

Aika: Maanantai 19.8.2019 klo 15.30–19.45

Paikka: Kisatien koulu, luokkahuone 152

Läsnä: Tilli Jouni, pj.

Vedenpää Antti, 1. vpj.

Parkkila Katri, 2. vpj.

Huuskonen Sari, j

Kinnunen Mikko, j

Pietilä Ulla, j

Pohlman Marko, j

Kiviranta Oili, valtuuston 1. vpj.

Nyman Teuvo, valtuuston 2. vpj.

Potila Raija, kunnanjohtaja

Silvast Marjut, kehitys- ja talouspäällikkö

Hirvinen Sirpa, pöytäkirjanpitäjä

Pöytäkirjantarkastajat: Ulla Pietilä, Antti Vedenpää

Pöytäkirja yleisesti nähtävillä: 22.8.2019

Sisällys

ERON MYÖNTÄMINEN LUOTTAMUSTOIMISTA JA UUSIEN VARAJÄSENTEN VALINTA.....	2
POIKKEAMISPÄÄTÖS/ UUSI PÄIVÄKOTI	3
SELVITYS MELAN VALTIONKORVAUSLAKSELMAAN MAATALOUSLOMITTAJIEN PALKKAUSKUSTANUKSISTA	4
TUETTU MAKSULLINEN LOMITTAJA-APU VUONNA 2019.....	5
LAUSUNTO: LUONNOS HALLITUKSEN ESITYKSEKSI KUNTIEN TALOUSTIETOJEN TUOTTAMISTA JA RAPORTOINTIA KOSKEVAKSI LAINSÄÄDÄNNÖKSI.....	8
LAUSUNTO MELALLE LOMITUSPALVELUJEN TOIMEKSIANTOSOPIMUSALUEEN LAAJENTAMISESTA	10
HALLINTOSIHTTEERIN IRTISANOUTUMINEN	11
HALLINTOSIHTTEERIN VIRAN TÄYTTÄMINEN	12
MAATALOUSLOMITTAJAN IRTISANOUTUMINEN.....	14
HENKILÖKOHTAISEN LISÄN MAKSAMINEN.....	15
HAKEMUS VEROVUODEN 2017 JÄÄNNÖSVEROSTA JA 2018 KIINTEISTÖVEROSTA VAPAUTTAMISEKSI	16
SAAPUNEET VIRANHALTIJAPÄÄTÖKSET JA PÖYTÄKIRJAT	18
ILMOITUSASIAT	19
MUUT ASIAT	20

ERON MYÖNTÄMINEN LUOTTAMUSTOIMESTA JA UUDEN VARAJÄSENEEN VALINTA

KHALL § 131
19.8.2019

Juha-Matti Hyvönen pyytää eroa kasvatus- ja koulutuslautakunnan jäsenyydestä 1.8.2019 alkaen, koska hänet on valittu Reisjärven Kivatien koulun maattisten aineiden tuntiopettajan tehtäviin.

Kuntalin 74 §:n mukaan, luottamushenkilö menettää vaalikelpoisuutensa, jos hän on asianomaisen lautakunnan tai valiokunnan alaisena kunnan palveluksessa oleva henkilö.

Kuntalain 70 § mukaan luottamustoimesta voi erota pätevästä syystä. Eron myöntämisestä päättää luottamushenkilön valinnut toimielin.

Kunnanhallitus sekä viranomaislautakunta ovat sellaisia kunnallisia toimielimiä, joihin sovelletaan tasa-arvolain 4 a §:n määräyksiä. Tasa-arvolain mukaan kunnallisissa toimielimissä lukuun ottamatta valtuustoja tulee olla jäsenenä ja varajäsenenä sekä naisia että miehiä kumpiakin vähintään 40 %, jollei erityisistä syistä muita johdu.

Kja

Ehdotus: Kunnanhallitus esittää, että valtuusto

1. toteaa Juha-Matti Hyvösen menettäneen vaalikelpoisuutensa kasvatus- ja koulutuslautakuntaan.
2. valitsee varsinaisen jäsenen kasvatus- ja koulutuslautakuntaan.

Päätös: Hyväksyttiin yksimielisesti.

Merkitään, että Mikko Kinnunen saapui paikalle tämän asian käsittelyn aikana klo 15.37.

POIKKEAMISPÄÄTÖS/ UUSI PÄIVÄKOTI

KHALL § 132
19.8.2019

Reisjärven kunta on ostanut määräalan nykyisen päiväkodin viereisestä kiinteistöstä. Hankittu määräala on liitetty kunnan omistamaan kiinteistöön 691-403-6-88 (Anjala). Kunta on tehnyt päätöksen päiväkodin rakentamisesta kyseiselle kiinteistölle. Rakennuspaikka on kaavassa esitetty kaavamerkinnällä M eli maa- ja metsätalousalue. Rakennuspaikan tarkoituksen mukainen käyttö edellyttää poikkeamislupaa. Rakennuspaikka sijoittuu keskelle rakennettua ympäristöä ja ei aiheuta haittaa rakennetulle ympäristölle tai kaavoitukselle.

Liitteenä 1 poikkeamispäätösehdotus.

Kaavoittajan lausunto: Päiväkoti on suunniteltu kaavanmukaiselle maa- ja metsätalousalueelle. Rakennuspaikka sijoittuu rakennettuun ympäristöön ja ei aiheuta haittaa kaavoitukselle. Kunnan tulisi käynnistää kaavamuutos kaavamerkinnän muuttamiseksi.

Naapureilla ei huomautettavaa hakemuksesta.

Kaavoittajan/ teknisen johtajan perustelut:
Rakentaja omistaa rakennuspaikan maa-alueelta.

Rakennus sijoittuu maisemallisesti olemassa olevien rakennusten yhteyteen.

Rakentaminen ei aiheuta haittaa kaavoitukselle tai kaavan toteuttamiselle tai alueiden käytön muulle järjestämiselle.

Ei aiheuta haitallista yhdyskuntakehitystä.

Rakentaminen on sopivaa maisemalliselta kannalta eikä vaikeuta erityisten luonnon- tai kulttuuriympäristön arvojen säilymistä eikä virkistystarpeiden turvaamista.

Kja

Ehdotus: Kunnanhallitus myöntää haetun poikkeamisen päiväkodille kaavoittajan esittämin perusteluin.

Päätös: Hyväksyttiin yksimielisesti.

SELVITYS MELAN VALTIONKORVAUSLAKSELMAAN MAATALOUSLOMITTAJIEN PALKKAUSKUSTANNUKSISTA

KHALL § 133
19.8.2019

Maatalouslomittajien eläkelaitos, Mela, on lähettänyt 10.6.2019 Reisjärven kunnanhallitukselle liitteenä 2 olevan kirjeen maatalouslomittajien palkkakustannusten valtionkorvauksesta. Kirje koski Melan laatimaa selvitystä maatalouslomittajien lomapalkkavarausten korvaamista valtion varoista ja kunnan oikeutta saamaansa korvaukseen.

Mela on korvannut lomituspalveluja hallinnoivalle kunnalle toimintavuosittain maatalouslomittajille maksetut palkat, lomapalkat sekä lomarahat eläke- ja sosiaalikuluneen. Tämän lisäksi kunnalle on korvattu jaksotetut lomapalkat eläke- ja sosiaalikuluneen. Lomapalkan jaksotus tarkoittaa menon kirjaamista sen tilivuoden menoksi, jolloin lomapalkkaan oikeuttavaa lomaa on ansaittu, vaikka maksu tapahtuu seuraavan tilivuoden aikana.

Mela on tehnyt selvityksen lomapalkkavaraukseen maksetun valtionkorvauksen määrästä kunnan valtionkorvausselvitysten perusteella. Melan selvityksen mukaan valtion korvaus lomapalkkavaraukseen 31.12.2018 on 548.447,28 euroa. Reisjärven kunta on puolestaan ilmoittanut maatalouslomittajien lomapalkkavarauksen 31.12.2018 määräksi 375.053,93 euroa, mikä poikkeaa 173.393,55 euroa varaukseksi ilmoitetusta määrästä.

Kunnan on Maatalousyrittäjien lomituspalvelulain (1231/1996) 40 a §:n 1-kohdan nojalla palautettava valtion varoista perusteetta saamansa korvaus valtiolle, jos tilityksen tarkistamisen jälkeen ilmenee, että kirjanpitoon on sisällynyt lomituskustannuksiin kuulumattomia kustannuksia tai että lomituskustannuksista ei ole vähennetty 36 §:ssä tarkoitettuja tuloja. Lomituspalvelulain 47 a § 2 mom. mukaan kunnan velvollisuus palauttaa perusteetta saatu valtionkorvaus raukeaa viiden vuoden kuluttua sen varainhoitovuoden päättymisestä, jonka aikana valtion korvaus on maksettu, jollei Euroopan unionin lainsäädännöstä muuta johdu.

Mela katsoo, että Reisjärven kunta ei ole käyttänyt lomapalkkajaksotukseen saamaansa valtionkorvausta lomapalkkojen maksuun ja, että kunta on katkaissut korvauksen palautusvelvollisuuden vanhenemisen vuosittain sen määrää muuttamalla. Mela ilmoittaa ottavansa mainitun eron 173.393,55 euroa huomioon vuotta 2018 koskevan valtionosuusselvityksen käsittelyssä.

Kunnan kehitys- ja talouspäällikkö on selvittänyt lomatoimenjohtajalta ja kirjanpidosta kunnan ilmoittamien lomapalkkavarausten määrät vuosilta 2014-2018, minkä perusteella Melalle on annettu 18.6.2019 liitteenä 3 oleva selvitys.

Valmistelija: Kehitys- ja talouspäällikkö 044 3008 505

Kja

Ehdotus: Kunnanhallitus merkitsee tiedoksi Melalle 18.6.2019 annetun selvityksen lomapalkkavaraukseen saadun valtionkorvauksen määrästä 31.12.2018.

Päätös: Merkittiin tiedoksi.

TUETTU MAKSULLINEN LOMITTAJA-APU VUONNA 2019KHALL § 39
14.2.2019

Maatalousyrittäjien lomituspalvelulain (1231/1996) 4 § ja 6 § mukaan päätoiminen maatalousyrittäjä on oikeutettu vuosilomaan ja hakemuksesta saamaan lomituspalveluja kalenterivuoden aikana vuosilomaa varten 26 päivän ajaksi. Lain mukaan paikallisyksikkö voi järjestää vuosilomaan oikeutetulle maatalousyrittäjälle maksullista lomittaja-apua enintään 120 tuntia kalenterivuodessa.

Reisjärven kunta on tukenut maatalousyrittäjien lomituspalveluja myöntämällä kuntakohtaista tukea maksullisen lomittaja-avun asiakasmaksuihin. Vuonna 2018 tuki oli 4,59 euroa/tunti. Tukea maksettiin yhteensä 20.400 euroa.

Lomituspalveluiden johtamisesta, ohjauksesta ja valvonnasta vastaava Sosiaali- ja terveysministeriö on kirjeellään 26.1.2018 STM/416/2018 pyytänyt kuntia harkitsemaan lomituskasujen kuntakohtaisten tukien mielekkyyttä. Lomituskasujen kuntakohtaiset tuet eivät sisälly Euroopan komissiolle ilmoitettuun lomituskasjärjestelmään. Riskinä on mahdollisen takaisinperinnän kohdistuminen tukea saaneisiin maatalousyrittäjiin.

Suomen lomituskasjärjestelmä on hyväksytty EU:n valtioneuvostojen mukaisesti Euroopan komissiossa. Komissiossa hyväksytty Suomen lomituskasjärjestelmä perustuu lomituskaslainsäädäntöön. Päätöksessä todetaan, että tuki ei voi kasautua muista paikallisista, alueellisista, kansallisista tai unionin ohjelmista samojen tukielinten kustannusten kattamiseksi myönnettävän tuen kanssa. Näin ollen on mahdollista, että lomituskasujen kuntakohtaiset tuet tulkittaisiin kielletyksi valtioneuvoksi, joka on mahdollista periä edunsaajilta takaisin korkoineen. Lopullinen tulkinta tukien valtioneuvostojen vastaisuudesta kuuluu komissiolle. Edellä kuvatuista ja STM:n kirjeessä mainituista syistä johtuen ministeriö pyytää kuntia harkitsemaan lomituskasujen kuntakohtaisten tukien mielekkyyttä.

Reisjärven kunta kuuluu Pohjois-Pohjanmaan valtakunnallisesti merkittävään maatalousyrittäjyyden ja maidontuotannon alueeseen. Maatalous ja maatalousyrittäjyys on Reisjärven kunnalle merkittävä tuotannonala myös verotulojen muodossa. Kunnan tuki maksulliselle lomituskaselle on ensisijaisesti maatalousyrittäjyyden, maatalousyrittäjien hyvinvoinnin ja lomittajien työllistämisen mahdollistavaa tukemista.

Tuetun maksullisen lomittaja-avun hinta on 14,19 euroa tunnilta vuonna 2019. Kunnan lomatoimenjohtaja esittää, että vuonna 2019 kunnan avustusosuus tuetun maksullisen lomittaja-avun tukemiseen on 4,59 euroa/tunti, jolloin yrittäjän omavastuuosuudeksi jää 9,60 euroa/tunti. Näin 120 tunnin maksullista lomittaja-apua on mahdollista käyttää kunnan tukemaan hintaan yhteensä noin 5200 tuntia.

Kunnan vuoden 2019 talousarviossa on maaseutupalveluihin varattu maksullisen lomituskasavun tukemiseen 24.000 euron määräraha.

TUETTU MAKSULLINEN LOMITTAJA-APU VUONNA 2019

Tuen myöntämisessä noudatetaan EU komission asetusta 1407/2013 ja perustamis- sopimuksen 107 ja 108 artiklan soveltamista vähämerkitykselliseen tukeen. Lomitus- tuki myönnetään vähämerkityksellisenä de minimis -tukena. Tukea voidaan myöntää yhteensä enintään 15.000 euroa kolmen verovuoden aikana saajaa kohden.

Kunnan hallintosäännön (KVALT 18.12.2012) 78 § mukaan maksujen määräämisestä ja yksityiskohtaisista perusteista päättää kunnanhallitus.

Valmistelija: Kehitys- ja talouspäällikkö 044 3008 505

Kja

Ehdotus: Kunnanhallitus päättää

1. jatkaa kuntakohtaisen tuen myöntämistä lomituspalvelumaksuihin vuonna 2019
2. tukea maksullista lomittaja-apua vuonna 2019 siten, että kunnan tuki on 4,59 euroa/tunti, enintään 120 tuntia tilaa kohden.

Puheenjohtajan avattua keskustelun Marko Pohlman ehdotti, että tuki lakkautetaan, mutta ehdotusta ei kannatettu.

Päätös: Hyväksyttiin yksimielisesti.

Merkitään, että Marko Pohlman jätti pöytäkirjaan eriävän mielipiteen.

UP/TK

KHALL § 134
19.8.2019

Kunnanhallituksen päätöksessä 14.2.2019 § 39 on tuetun maksullisen lomituksen lomittaja-avun tuen määrä ”enintään 120 tuntia tilaa kohden” ilmaistu virheellisesti.

Maatalousyrittäjien lomituspalvelulain (1231/1996) 4 § mukaan päätoiminen maatalousyrittäjä on oikeutettu vuosilomaan. Vuosilomaan oikeutettu maatalousyrittäjä voi saada maksullista lomittaja-apua tuettuun hintaan 120 h vuodessa. Kunnan avustusosuus tuetun maksullisen lomittaja-apuun on 4,59 euroa/ tunti, jolloin yrittäjän omavastuuosuudeksi jää 9,60 euroa/tunti. Näin 120 tunnin maksullista lomittaja-apua on mahdollista käyttää kunnan tukemaan hintaan yhteensä noin 5200 tuntia. Tuettuun maksulliseen lomittaja-apuun on kunnan vuoden 2019 talousarviossa varattu määrärahaa 24.000 euroa.

Tuettua maksullista lomittaja-apua koskevat Maatalousyrittäjien lomituspalvelulain säännökset on määritelty maatalousyrittäjää kohden, ei tilaa kohden.

Kja

Ehdotus: Kunnanhallitus päättää korjata aiemman päätöksensä 2. kohdan sanamuodoksi ”enintään 120 h maatalousyrittäjää kohden”, talousarviomäärärahan säilyessä ennallaan.

TUETTU MAKSULLINEN LOMITTAJA-APU VUONNA 2019

Kunnanhallituksen korjattu päätös kokonaisuudessaan:

1. jatkaa kuntakohtaisen tuen myöntämistä lomituspalvelumaksuihin vuonna 2019
2. tukea maksullista lomittaja-apua vuonna 2019 siten, että kunnan tuki on 4,59 euroa/tunti, enintään 120 tuntia maatalousyrittäjää kohden.

Valmistelija: Kehitys- ja talouspäällikkö 044 3008 505

Päätös: Hyväksyttiin yksimielisesti.

LAUSUNTO: LUONNOS HALLITUKSEN ESITYKSEKSI KUNTIEN TALOUSTIETOJEN TUOTTAMISTA JA RAPORTOINTIA KOSKEVAKSI LAINSÄÄDÄNNÖKSI

KHALL § 135
19.8.2019

Valtiovarainministeriö on pyytänyt 1.7.2019 lausuntoa luonnoksesta hallituksen esitykseksi kuntien taloustietojen tuottamista ja raportointia koskevaksi lainsäädännöksi. Lausunto tulee antaa 6.9.2019 mennessä lausuntopalvelu.fi -linkin kautta.

Lausuntopyynnön kohteena olevassa luonnoksessa ehdotetaan muutettavaksi kuntalakia, valtiokonttorista annettua lakia sekä kuntien taloustietojen tuottamista ja toimittamista koskevaa erityislainsäädäntöä. Kunnat velvoitettaisiin toimittamaan erikseen säädetyt taloustietonsa suoraan taloushallinnon tietojärjestelmistään valtiokonttorin ylläpitämään valtakunnalliseen tietovarantoon. Kuntalain säännökset velvoittaisivat kuntia taloustietojen tuottamiseen ja raportointiin yhdenmukaisessa ja vertailtavassa muodossa. Tietojen tuottamisen ja raportoinnin tekninen muoto ja tietomääritykset perustuisivat tietoja toimittavien kuntien, sekä muiden tietoja käyttävien viranomaisten yhteistyöhön.

Esityksen tavoitteena on mahdollistaa luotettavan ja vertailukelpoisen tiedon saaminen kuntien taloudesta kuntien ja valtion päätöksenteon tueksi. Lisäksi tavoitteena on yksinkertaistaa kuntien taloustiedon tuottamisen ja raportoinnin menettelytapoja ja vähentää kunnille raportoinnista aiheutuvia kustannuksia. Kunnan tietojen tuottamista ja raportointia koskevaa sosiaali- ja terveydenhuollon sekä opetus- ja kulttuuritoimen hallinnonalojen lainsäädäntöä muutettaisiin siten, että siinä otetaan huomioon ehdotettu taloustietojen raportointimalli.

Raportointimalli perustuu Kuntatieto-ohjelman yhteydessä tehtyyn valmisteluun. Lausunnolla oleva hallituksen esitys perustuu kesällä 2018 lausuttavana olleeseen maakuntien ja kuntien taloustietojen raportointia koskevaan luonnokseen hallituksen esitykseksi (VM048:00/2017, VM/1353/03.01.00/2018). Verrattuna edelliseen lausuntokierrokseen, esityksestä on poistettu maakuntia koskeva sääntely, muutettu säädöstasoa ja täsmennetty suhdetta tietosuojaan. Hallituksen esitysluonnos on valmisteltu Julkisen hallinnon talousseurannan ja -raportoinnin sääntelyn kehittämisryhmän (ns. taloustietolakiryhmä) esitysten pohjalta sekä valtiovarainministeriön ja muiden ministeriöiden yhteistyönä.

Hallituksen esitys on tarkoitus antaa eduskunnan käsiteltäväksi viimeistään loka-kuussa 2019. Lakimuutokset tulisivat voimaan vuoden 2020 alusta ja niitä sovellettaisiin vuoden 2021 taloustiedoista alkaen. Tarkoituksena on korvata vaiheittain vuotta 2021 koskevista tiedoista alkaen Tilastokeskuksen tilastolain nojalla tekevien kuntien ja kuntayhtymien taloustietoja koskevan tiedonkeruun ja sisältää jatkossa myös muun säännöllisesti kerättävän taloustiedon. Tarkoituksena on, että samojen tietojen päällekkäisestä keräämisestä luovutaan, ja manuaalisen lomakepohjaisen tiedonkeruun sijasta siirrytään automatisoituun taloustiedon tuottamiseen ja raportointiin yhteisesti hyödynnettävässä muodossa suoraan kuntien taloustietojärjestelmistä ja taloustietovarannosta.

Lausunto liitteenä 4.

Valmistelija: Kehitys- ja talouspäällikkö 044 3008 505

LAUSUNTO: LUONNOS HALLITUKSEN ESITYKSEKSI KUNTIEN TALOUSTIETOJEN TUOTTAMISTA JA RAPORTOINTIA KOSKEVAKSI LAINSÄÄDÄNNÖKSI

Kja

Ehdotus: Kunnanhallitus päättää antaa liitteenä olevan lausunnon.

Puheenjohtajan avattua keskustelun Mikko Kinnunen ehdotti, että lausuntoon lisätään huomio pääministeri Antti Rinteen hallitusohjelmassa luvatussa kompensatiosta korvaukseksi uusista tehtävistä ja vastuista.

Päätös: Kunnanhallitus päätti lisätä lausuntoon viittauksen hallitusohjelmaan ja hyväksyi lausunnon yksimielisesti edellä todetun lisäyksen mukaisesti.

LAUSUNTO MELALLE LOMITUSPALVELUJEN TOIMEKSIANTOSOPIMUSALUEEN LAAJENTAMISESTA

KHALL § 136
19.8.2019

Maatalousyrittäjien eläkelaitos (Mela) on lähestynyt Melan paikallisyksiköiden kunnanjohtajia kirjeellä 28.6.2019, jossa se tiedustelee Reisjärven kunnan halukkuutta toimeksiantosopimusalueen laajentamiseen. Edellyttäen, että lomituspalvelujen toimeenpano jatkuu nykyisellä hallintomallilla.

Maatilojen rakennekehitys, lomituspalveluja käyttävien maatalousyrittäjien vähentyminen ja vaihtelut lomituspalveluyksiköiden koossa ovat johtaneet siihen, että monet paikallisyksiköt ovat kooltaan liian pieniä toimiakseen Melan näkemyksen mukaan riittävän tehokkaasti. Kirjeessä todetaan, että riittävän suuri paikallisyksikkö antaa paremmat lähtökohdat toiminnan varajärjestelyille sekä tehokkaalle ja joustavalle lomittajahenkilöressurssien käytölle. Melan tavoitteena on paikallisyksiköiden yhdistäminen riittävän suuriksi kokonaisuuksiksi.

Valmistelu: kunnanjohtaja 040-3008200, lomatoimenjohtaja 040-3008

Kja:

Ehdotus: Kunnanhallitus toteaa lausuntonaan seuraavaa:

Reisjärven kunnan toimeksiantosopimusalue/paikallisyksikkö, johon kuuluvat Reisjärven kunnan lisäksi Haapajärven ja Pyhäjärven kaupungit sekä Kärsämäen kunta, on toiminnaltaan Pohjois-Pohjanmaan maakunnan toiseksi suurin yksikkö ja Suomen kymmenenneksi suurin yksikkö. Paikallisyksikön toiminta on taloudellisesti kannattavaa ja tuloksellista.

Reisjärven kunta toteaa, että Reisjärven toiminta-alue/lomituspalveluyksikkö on valmius laajentamaan toiminta-alueitaan ottamalla vastaan myös naapurina toimivia yksiköitä.

Koska Reisjärven kunta sijaitsee kolmen maakunnan rajalla, esitämme, että toiminta-alueen laajentamista ja mahdollisesti paikallisyksikköön liittyviä yksiköitä tarkastellaan Reisjärven lähialueilta Keski-Suomen, Keski-Pohjanmaan ja Pohjois-Pohjanmaan maakuntien suunnista.

Päätös: Hyväksyttiin yksimielisesti.

HALLINTOSIHTTEERIN IRTISANOUTUMINEN

KHALL § 137
19.8.2019

Hallintosihteeri Päivi Rossi on 30.7.2019 päivätyllä ilmoituksella irtisanoutunut Reisjärven kunnan hallintosihteerin virasta.

Kunnallisen yleisen virka- ja työehtosopimuksen (KVTES) VIII luvun 5 § 2 mom. mukaan viranhaltijan irtisanoessa virkasuhteensa irtisanomisaika on vähintään yksi kuukausi, jos palvelussuhde on jatkunut yli viisi vuotta keskeytyksettä ja viranhaltijan ottaminen kuuluu muulle toimielimelle kuin valtuustolle.

Kunnan hallintosäännön (18.12.2012) 66 § mukaan kunnanhallitus päättää alaisensa vakinaisen henkilökunnan valinnasta ja 70 § mukaan eron myöntämisestä valitsemalleen viranhaltijalle.

Päivi Rossin palvelussuhde Reisjärven kuntaan on kestänyt yli viisi vuotta, jolloin irtisanomisaika on vähintään yksi kuukausi. Hallintosihteeri on kunnanhallituksen alainen viranhaltija, joten päätösvalta asiassa kuuluu kunnanhallitukselle.

Oheismateriaalina Ilmoitus irtisanoutumisesta.

Valmistelija: Kehitys- ja talouspäällikkö 044 3008 505

Kja

Ehdotus: Kunnanhallitus päättää myöntää Päivi Rossille eron Reisjärven kunnan hallintosihteerin virasta. Virkasuhteen viimeinen päivä on 31.8.2019.

Päätös: Hyväksyttiin yksimielisesti.

HALLINTOSIHTTEERIN VIRAN TÄYTTÄMINEN

KHALL § 138
19.8.2019

Kunnanhallitus on myöntänyt hallintosihteerille eron Reisjärven kunnan hallintosihteerin virasta päättyväksi 31.8.2019. Hallintosihteerin virka tulee avoimeksi 1.9.2019.

Hallintosihteerin keskeisimpiin työtehtäviin kuuluvat kunnanhallituksen ja valtuuston kokousten ja kokousasioiden valmisteluasiat, kokousten sihteerinä toimiminen, pöytäkirjanpitäjänä toimiminen, päätösten täytäntöönpanoasiat ja muut yleishallinnon tehtävät sekä monien yleishallinnon toimintojen pääkäyttäjätehtävät. Hallintosihteerin viran tehtäväsisältö edellyttää avoimeksi tulleen viran täyttämistä.

Viranhaltijalain (304/2003) § 4 mukaan virkasuhteeseen ottaminen edellyttää pääsääntöisesti julkista hakumenettelyä. Työnantaja ei voi ottaa henkilöä vakinaiseen virkasuhteeseen suoraan ilman hakumenettelyä sillä perusteella, että tämä on hoitanut tehtävää aiemmin määräaikaisessa virka- tai työsuhteessa (KHO 2009:93). Virkasuhteeseen voidaan kuitenkin ottaa ilman hakumenettelyä, kun kysymyksessä on viranhaltijan siirtäminen toiseen virkasuhteeseen tai avoimena olevaan virkasuhteeseen ottaminen määräajaksi.

Viranhaltijan siirtäminen toiseen virkasuhteeseen edellyttää kelpoisuusvaatimusten ja sopivuuden lisäksi, että siirron perusteena on erityisen painava syy, kuten toiminnan tai tehtävien uudelleenjärjestely. Siirrettävän viranhaltijan tulee olla virkasuhteessa ja siirto voidaan tehdä enintään vuoden määräajaksi. Avoimena oleva virka voidaan täyttää myös *ottamalla henkilö virkasuhteeseen määräajaksi*. Määräajan pituutta ei ole säädetty, mutta sen tulee olla luonteeltaan tilapäinen.

Reisjärven kunnassa on käynnistynyt hallintosihteerin tärkeimmän työvälineen, asianhallintaohjelmiston ja siihen liittyvän tiedonohjaussuunnitelman suunnittelu- ja käyttöönoton yhteisprojekti yhdessä neljän muun kunnan kanssa. Projektin valmistelut ovat jo alkaneet. Koulutautuminen ja projektin työstäminen alkavat heti syyskuun 2019 alussa, jatkuen kevääseen 2020 saakka, minkä jälkeen alkaa varsinainen ohjelmiston käyttöönottoprosessi ja muun henkilökunnan kouluttaminen. Tämän lisäksi vaatimuksia tuo syksyllä voimaan tuleva tiedonhallintalaki, jolla varmistetaan tietojen monipuolinen, sujuva ja turvallinen hyödyntäminen eri palveluissa ja prosesseissa. Tiedonhallinta käsittää sekä paperisen että sähköisen asiakirjatuotannon koko elinkaaren.

Hallintosihteerin keskeinen rooli kunnan keskushallinnossa yhdessä edellä mainittujen uudistusten kanssa edellyttävät kokemusta hallintosihteerin tehtävästä asioiden sujuvalle etenemiselle ja yhteisprojektissa mukana pysymiselle. Meneillään olevien muutoshankkeiden onnistumista edistää myös Reisjärven kunnan organisaation, henkilöstön ja toimintatapojen tuntemus. Kunnan hallintotoimen sujuvuuden varmistaminen ja hallintosihteerin tehtävien hoito tässä tilanteessa edellyttää perehtyneisyyttä viran hoitoon.

HALLINTOSIHTTEERIN VIRAN TÄYTTÄMINEN

Sirpa Hirvinen on hoitanut hallintosihteerin tehtäviä yhtäjaksoisesti ja itsenäisesti kuluneen vuoden ajan viransijaisena. Tämä aikana hän on perehtynyt tehtävään hankkien edellytykset sen hoitamiseen alkaneiden kehitysprojektien ajan.

Vs. Sirpa Hirvinen on antanut suostumuksensa toimia hallintosihteerin viransijaisena 30.6.2020 saakka, minkä jälkeen virka täytetään julkisella hakumenettelyllä. Tradenomi Sirpa Hirvinen täyttää hallintosihteerin virkaan Reisjärven kunnan hallintosäännössä olevat koulutukseen liittyvät kelpoisuusvaatimukset.

Hallintosäännön (18.12.2012) mukaan kunnanhallitus päättää alaisensa henkilökunnan valinnasta.

Valmistelija: Kehitys- ja talouspäällikkö 044 3008 505

Kja

Ehdotus: Kunnanhallitus päättää täyttää hallintosihteerin viran valitsemalla hallintosihteerin avoimen viran hoitajaksi Sirpa Hirvisen ajalle 1.9.2019-30.6.2020 ja käynnistää viranhakuprosessin kevään 2020 aikana edellä esitetyllä tavalla.

Perusteena viran määräaikaiselle täyttämiseksi ovat kunnassa käynnissä oleviin tieto- ja asiahallintaprojekteihin sisältyvät pääkäyttäjän vastuut ja tehtävät sekä käynnissä oleva organisaatiouudistus.

Päätös: Hyväksyttiin yksimielisesti.

Merkitään, että Sirpa Hirvinen poistui esteellisenä (HL § 28.3) kokouksesta tämän asian käsittelyn ja päätöksenteon ajaksi. Pöytäkirjanpitäjänä toimi Marjut Silvast.

MAATALOUSLOMITTAJAN IRTISANOUTUMINEN

KHALL § 139
Lomituspalv.pääll.

Maatalouslomittaja on irtisanoutunut toimestaan
12.6.2019 saapuneella kirjeellä siten, että työsuhde päättyy 31.8.2019.

työsuhde on jatkunut yli 5 vuotta keskeytyksettä, joten irtisanomisaika on
yksi kuukausi (KVTES VIII luku 5 § 2 mom.).

Hallintosäännön 70 §:n mukaan eron myöntämisestä päättää se, joka valitsee vi-
ranhaltijan tai ottaa työntekijän työsopimussuhteeseen.

Kja

Ehdotus: Kunnanhallitus toteaa työsuhteen maatalouslomittajan toimessa
päättävän 31.8.2019.

Päätös: Hyväksyttiin yksimielisesti.

HENKILÖKOHTAISEN LISÄN MAKSAMINEN

KHALL § 140
19.8.2019

Kunnallisten työ- ja virkaehtosopimusten mukaan kunnan työntekijöille voidaan maksaa henkilökohtaista lisää. Toimivaltainen viranomaisen päättää henkilökohtaisesta lisästä. Kunnassa aikaisemmillä päätöksillä vastuualueen päälliköt ja lomatoimenjohtaja ovat päättäneet henkilökohtaisen lisän jakamisesta. Henkilökohtaisen lisän maksamisperusteet määritellään paikallisesti. Reisjärven kunnassa on voimassa kunnanhallituksen hyväksymät henkilökohtaisen lisän maksamisen perusteet, jotka ovat oheismateriaalina. Niiden perusteet ja painoarvot voivat vaihdella eri yksiköissä. Henkilökohtaisen lisän maksaminen perustuu kirjalliseen arviointiin ja sen perusteella tehtyyn viranhaltijapäätökseen, joka annetaan henkilölle. Lisän maksaminen on osa kannustavaa palkkausta ja perustuu työsuoritukseen. Maksamisen perusteena on, että eri henkilöryhmiä kohdellaan tasapuolisesti. Työnantajan on käytettävä henkilökohtaisiin lisiin 1.2.2013 alkaen vähintään 1,3 % laskettuna kunnan palveluksessa olevan KVTES:in piiriin kuuluvan henkilöstön tehtäväkohtaisten palkkojen yhteismäärästä. Jos palkkahinnoitteluliitteen soveltamispiiriin kuuluu vähintään 30 henkilöä, työnantajan on käytettävä tämän henkilöstön harkinnanvaraisiin henkilökohtaisiin lisiin vähintään 1,3 % heidän yhteenlasketusta tehtäväkohtaisten palkkojen määrästä. Tarkistus ja maksatus tehdään takautuvasti 1.4.2019 tilanteesta.

Edelleen työnantajan on käytettävä teknisen sopimuksen henkilökohtaisiin lisiin 1.3.2019 mennessä vähintään 0,3 % laskettuna kunnan palveluksessa olevan TS:n piiriin kuuluvan henkilöstön tehtäväkohtaisten palkkojen yhteismäärästä. Tarkistukset molemmissa suoritetaan vuosittain. OVTES:n sopimuksessa henkilökohtaiselle lisälle ei ole asetettu prosenttimääräistä rajaa eikä vastaavaa velvoittavuutta kuin KVTES:in piirissä olevalle henkilöstölle. TTES:n piirissä on 0,1 %:n raja.

KVTES:in piirissä 1.4.2019 alkaen maksuun pantava henkilökohtaisen lisän yhteismäärä on 1441,4 €, josta on käytettävä maatalouslomituksen palkkaliitteeseen 547,80 € ja loput muille toimialoille. Teknisen sopimuksen piirissä ja TTES:n piirissä olevien henkilökohtainen lisä on maksussa sopimusten mukaisesti.

Valmistelija: kunnanjohtaja 040-3008200

Kja

Ehdotus: Kunnanhallitus hyväksyy maksuunpantavaksi 1.4.2019 liitteen mukaisen henkilökohtaisen lisän 1441,40 € ja valtuuttaa kunnanjohtajan, vastuualueen päälliköt ja lomatoimenjohtajan jakamaan lisän viranhaltijapäätöksillä edellä todetun kunnallisen pääsopimuksen ja kunnassa voimassa olevien henkilökohtaisen lisän jakoperusteiden mukaisesti kunnan KVTES:in alaiselle henkilöstölle.

Päätös: Hyväksyttiin yksimielisesti.

HAKEMUS VEROVUODEN 2017 JÄÄNNÖSVEROSTA JA 2018 KIINTEISTÖVEROSTA VAPAUTTAMISEKSI

KHALL § 141

19.8.2019

Salainen Julkl 24 § kohta 20 ja kohta 23

HANKINTAKIELTO

KHALL § 142
19.8.2019

Vuoden 2019 talousarvio hyväksyttiin -102.000 euroa alijäämäisenä ja taloussuunnitelman 2019-2021 lähtökohtana oli talouden tasapainon saattaminen suunnitelmakaudella. Osavuosisiraportin 1.1.-30.6.2019 perusteella kunnan tuloksen ennakoidaan olevan yli 500.000 euroa tappiollinen, mihin ei vielä sisälly mahdollista sote-palvelujen talousarvion ylitystä eikä mahdollisia kiinteistöistä aiheutuvia alikirjauksia. Tulosennusteessa vuosikate on noin 395.000 euroa ylijäämäinen.

Kuntakonsernin vuosikate on yksi kriisikuntakriteereistä. Reisjärven kunnan osuus on konsernikokonaisuudessa merkittävin, joten kunnan tuloksella on suora vaikutus konsernin tulokseen. Vuoden 2019 tilipäätöksessä konsernin vuosikatteen tulee olla positiivinen, jotta kunta ei ajaudu arviointimenettelyyn.

Kunnan talouden ennakoitua voimakkaampaan heikkenemiseen kuluvana vuonna vaikuttaa merkittävästi verotulojen pieneminen. Verotulotilitykset ovat Kuntaliiton 12.8.2019 julkaiseman veroennustekehikon mukaan pienentyneet Reisjärven osalta 436.000 euroa talousarvioon nähden. Toimintakate tulee ennusteen mukaan ylittymään noin 100.000 eurolla. Jotta kunnan tilikauden tuloksen painuminen yli 500.000 euron alijäämään voidaan pysäyttää ja vuosikate saadaan pysymään positiivisena, on aiheellista karsia kunnan juoksevia menoja ja saada siltäkin osin säästöjä aikaan.

Kunnan taloudellinen tilanne edellyttää välittömiä toimia kaikilta sektoreilta. Tästä syystä kuntaan esitetään hankintakieltoa loppuvuodelle. Hankintakielto tarkoittaa, että vain ehdottoman välttämättömät hankinnat, kuten elintarvikkeet, saa hankkia. Kaikkien muiden hankintojen tarpeellisuus tulee arvioida erittäin kriittisesti. Vaikka vuoden 2019 talousarvioon on varattu määräraha, se ei oikeuta automaattisesti hankintojen tekemiseen. Tehdyt tilaukset ja sopimukset hoidetaan kuitenkin sovitusti.

Valmistelija: Kehitys- ja talouspäällikkö 044 3008 505

Kja

Ehdotus: Kunnanhallitus päättää asettaa hankintakiellon vuoden 2019 loppuun saakka ja, että kaikkiin yli 1000 euron pienhankintoihin tulee saada kehitys- ja talouspäällikön hyväksyntä. Kehitys- ja talouspäällikkö valtuutetaan antamaan päätökseen liittyvät tarkemmat menettelyohjeet.

Oheismateriaalina Osavuosisiraportin 1.1.-30.6.2019 tuloslaskelma

Päätös: Hyväksyttiin yksimielisesti.

Merkitään, että tämän asian käsittelyn aikana poistui klo 19.07 Marko Paalavuo, klo 19.22 Katri Parkkila ja klo 19.24 Ulla Pietilä.

SAAPUNEET VIRANHALTIJAPÄÄTÖKSET JA PÖYTÄKIRJAT

KHALL § 143
3.6.2019

Saatetaan tiedoksi kunnanjohtajan, talous- ja kehityspäällikön, vs. toimistosihteerin, lomituspalvelupäällikön ja lomatoimenjohtajan viranhaltijapäätökset

Kunnanjohtaja Raija Potila

Yleispäätökset §:t
Henkilöstöpäätökset §:t 6-7
Poissaolopäätökset §:t 10-13
Hankintapäätökset §:t

Kehitys- ja talouspäällikkö Marjut Silvast

Yleispäätökset §:t 6-7
Henkilöstöpäätökset §:t 7-10
Poissaolopäätökset §:t
Hankintapäätökset §:t 2-4

Vs. toimistosihtööri Sanna-Maarit Rajala

Asuntojen vuokraukset §:t 20-24

Lomituspalvelupäällikkö Riitta Mustola

Yleispäätökset §:t 36-39

Lomatoimenjohtaja Urpo Åvist

Yleispäätökset §:t 16-31

Kasvatus- ja koulutusltk, ptk, 3/2019

Kasvatus- ja koulutusltk, ptk 4/2019

Kja

Ehdotus: Kunnanhallitus hyväksyy saapuneet pöytäkirjat ja toteaa.

Päätös: Hyväksyttiin yksimielisesti.

ILMOITUSASIAT

KHALL § 145
19.8.2019

Mela

- Ennakontarkistusilmoitus

Keski-Pohjanmaan liitto

- maakuntahallitus, ptk, 27.5.2019, 5/2019
- maakuntahallitus, esityslista, 17.6.2019, 6/2019
- maakuntahallitus, ptk, 17.6.2019, 6/2019

Soite

- valtuusto, ptk, 27.5.2019, 1/2019
- hallitus, ptk 17.6.2019 9/2019

Jedu

- yhtymähallitus, 18.6.2019, 6/2019

Selänne

- Ky-hallitus, ptk 13.6.2019, 6/2019
- Ky-hallitus, esityslista 22.8.2019, 7/2019

Oulun poliisilaitos

- neuvottelukunta, ptk, 6.6.2019

Pohjois-Pohjanmaan liitto

- hallitus, ptk, 17.6.2019

Ehdotus: Kunnanhallitus merkitsee ilmoitusasiat tiedokseen.

Päätös: Merkittiin tiedoksi.

MUUT ASIAT

Kansanedustaja Mikko Kinnusen poliittinen tilannekatsaus akuuteista asioista.

MUUTOKSENHAKUKIELLOT

Kieltojen perusteet	Seuraavista päätöksistä ei saa tehdä Kuntalain 136 §:n mukaan oikaisuvaatimusta eikä kunnallisvalitusta, koska päätös koskee vain valmistelua tai täytäntöönpanoa. Pykälät 131, 133, 135,136, 143-145
	Koska päätöksestä voidaan tehdä Kuntalain 134 §:n mukaan kirjallinen oikaisuvaatimus, seuraaviin päätöksiin ei saa hakea muutosta valittamalla: Pykälät 132,134, 137-140, 142
	HallintolainkäyttöL 5 §:n / muun lainsäädännön mukaan seuraaviin päätöksiin ei saa hakea muutosta valittamalla. Pykälät ja valituskieltojen perusteet 141 veronkantolaki 47 §

OIKAISUVAATIMUSOHJEET

Oikaisu-vaatimus-viranomainen ja - aika	Seuraaviin päätöksiin tyytymätön voi tehdä kirjallisen oikaisuvaatimuksen. Viranomaisen, jolle oikaisuvaatimus tehdään, osoite ja postiosoite, sähköposti ja telefax Reisjärven kunnanhallitus Reisjärventie 8 85900 REISJÄRVI sähköposti: reisjarvi@reisjarvi.fi Pykälät 132,134, 137-140, 142
	Pöytäkirja oikaisuvaatimusohjeineen on julkaistu kunnan internetsivuilla 22.8.2019. Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on nähtävänä yleisessä tietoverkossa. Oikaisuvaatimusaika on 14 päivää tiedoksisaannista. Oikaisuvaatimusaikaa laskettaessa tiedoksisaantipäivää ei oteta lukuun.
Oikaisuvaatimus-kirjelmän sisältö ja toimittaminen	Ks. jäljempänä

VALITUSOSOITUS

Valitusviranomaisen ja valitusaika	<p>Seuraaviin päätöksiin voidaan hakea muutosta kirjallisella valituksella. Oikaisuvaatimuksen johdosta annettuun päätökseen saa hakea muutosta kunnallisvalituksin vain se, joka on tehnyt oikaisuvaatimuksen. Mikäli päätös on oikaisuvaatimuksen johdosta muuttunut, saa päätökseen hakea muutosta kunnallisvalituksin myös asianomainen sekä kunnan jäsen.</p> <hr/> <p>Valitusviranomaisen, osoite ja postiosoite, sähköposti ja telefax</p> <p>Pohjois-Suomen hallinto-oikeus puh. 029 56 42800 (vaihde) sähköposti: pohjois-suomi.hao@oikeus.fi fax: 029 56 42841</p> <p>Valituksen voi tehdä myös hallinto- ja erityistuomioistuinten asiointipalvelussa osoitteessa https://asiointi2.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet</p> <p>Kunnallisvalitus, pykälät Valitusaika 30 päivää</p> <p>Hallintovalitus, pykälät Valitusaika 30 päivää</p> <p>Muu valitusviranomaisen, osoite ja postiosoite Pykälät Valitusaika Markkinaoikeus 14 päivää</p> <p>Radanrakentajantie 5, 00520 HELSINKI puh. 029 56 43300 , fax 029 56 43314 , sähköposti: markkinaoikeus@oikeus.fi</p> <p>Valitusaika alkaa päätöksen tiedoksisaannista. Valitusaikaa laskettaessa tiedoksisaantipäivää ei oteta lukuun.</p>
Oikaisuvaatimus-/valituskirjelmän sisältö ja toimittaminen	<p>Oikaisuvaatimuskirjelmässä/valituskirjelmässä on ilmoitettava</p> <ul style="list-style-type: none"> - päätös, johon haetaan muutosta - miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi - muutosvaatimuksen perusteet. <p>Oikaisuvaatimuskirjelmässä/valituskirjelmässä on ilmoitettava oikaisuvaatimuksen tekijän/valittajan nimi ja kotikunta. Jos oikaisuvaatimuksen tekijän/valittajan puhevaltaa käyttää hänen laillinen edustajansa tai asiamiehensä tai jos oikaisuvaatimuksen/valituksen laatijana on joku muu henkilö, oikaisuvaatimuskirjelmässä/valituskirjelmässä on ilmoitettava myös tämän nimi ja kotikunta. Lisäksi on ilmoitettava postiosoite ja puhelinnumero, joihin asiaa koskevat ilmoitukset oikaisuvaatimuksen tekijälle/valittajalle voidaan toimittaa.</p> <p>Valittajan, laillisen edustajan tai asiamiehen on allekirjoitettava valituskirjelmä.</p> <p>Oikaisuvaatimuskirjelmään/valituskirjelmään on liitettävä päätös, josta valitetaan, alkuperäisenä tai jäljennöksenä sekä todistus siitä, minä päivänä päätös on annettu tiedoksi tai muu selvitys oikaisuvaatimus-/valitusajan alkamisen ajankohdasta.</p> <p>Oikaisuvaatimuskirjelmään/valituskirjelmään on liitettävä asiakirjat, joihin oikaisuvaatimuksen tekijä/valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle. Asiamiehen on liitettävä valtakirja sen mukaan kuin hallintolain 12 §:ssä/HLL 21 §:ssä säädetään.</p> <p>Oikaisuvaatimusasiakirjat/valitusasiakirjat on toimitettava oikaisuvaatimus-/valitusviranomaiselle viimeistään oikaisuvaatimus-/valitusajan viimeisenä päivänä ennen viraston aukioloajan päättymistä. Jos oikaisuvaatimus-/valitusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joulu- tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa asiakirjat toimittaa viranomaiselle ensimmäisenä sen jälkeisenä arkipäivänä. Asiakirjat toimitetaan viranomaisen asiointiosoitteeseen lähettäjän omalla vastuulla. Tämä voidaan tehdä myös postitse, sähköisesti tai lähetin välityksellä. Postiin asiakirjat on jätettävä niin ajoissa, että ne ehtivät perille ennen oikaisuvaatimus-/valitusajan päättymistä.</p> <p>Valitusasiakirjat voi toimittaa myös: nimi, osoite ja postiosoite Pykälät</p> <p>Valitusasiakirjat on toimitettava *): nimi, osoite ja postiosoite Pykälät</p>
Lisätietoja	<p>Hallinto-oikeudessa valituksen käsittelystä perittävä oikeudenkäyntimaksu on 260 euroa (Tuomioistuinmaksulaki 1455/2015). Mikäli hallinto-oikeus muuttaa valituksenalaista päätöstä muutoksenhakijan eduksi, oikeudenkäyntimaksua ei peritä. Maksua ei myöskään peritä eräissä asiaryhmissä eikä myöskään mikäli asianosainen on muualla laissa vapautettu maksusta. Maksuvelvollinen on vireilläpäinijana ja maksu on valituskirjelmäkohtainen.</p> <p>Yksityiskohtainen oikaisuvaatimusohje / valitusosoitus liitetään pöytäkirjanotteeseen.</p>

*) Jos toimitettava muulle kuin valitusviranomaiselle.

Lomitusasiat / Pia Lahin

10.6.2019

Kunnanhallitus
REISJÄRVEN KUNTA
Reisjärventie 8
85900 REISJÄRVI

Maatalouslomittajien lomapalkkavarauksen huomioon ottaminen LPL 35 §:n mukaan valtionkorvattavina kustannuksina

Valtionkorvaus maatalouslomittajien palkkauskustannuksiin

Valtio korvaa maatalousyrittäjien lomituspalvelulain (LPL) 35 §:n perusteella kunnalle sen vuosittain maatalouslomittajille maksamat palkat, lomapalkat sekä lomarahat eläke- ja sosiaalikuuluineen sen vuoden kustannuksena, jona korvaukset on suoritettu lomittajalle. Kuntaliiton tulkinnan mukaisesti; kirjanpitolain ja LPL 39 §:n mukaan valtio korvaa kunnalle maksettujen palkkojen lisäksi jaksotetut palkat jo loman kertymisvuonna.

Lomapalkkavarauksen korvaaminen valtion varoista

Mela on korvannut lomituspalveluja hallinnoivalle kunnalle toimintavuosittain maatalouslomittajille maksetut palkat, lomapalkat sekä lomarahat eläke- ja sosiaalikuuluineen. Tämän lisäksi kunnalle on korvattu jaksotetut lomapalkat eläke- ja sosiaalikuuluineen. Kunta, jonka palveluksessa lomittajat ovat, ei ole käyttänyt lomapalkkakajaksotukseen saamaansa valtionkorvausta lomapalkkojen maksuun. Vuoden lopussa lasketun lomapalkkavarauksen kokonaismäärän suurentuessa pitämättömien lomien määrän ja/tai rahallisen arvon noustessa, valtio on korvannut lisäyksen varainhoitovuotta koskevassa valtionkorvausselvityksessä menojen lisääntymisenä kunnalle. Jos lomittajien pitämättömien lomien määrä eli lomapalkkavarauksen vuoden lopussa on pienentynyt, on kunta merkinnyt lomapalkkavarauksen pienentymisen menojen vähentymisenä valtionkorvausselvityksessä.

Melan selvitys

Mela on tehnyt selvityksen (liite 1) lomapalkkavaraukseen maksetun valtionkorvauksen määrästä. Selvitys on tehty kunnan vuosittain tekemien LPL 39 §:n mukaisten valtionkorvausselvitysten perusteella.

Melan selvityksen mukaan Reisjärven kunnalle on 31.12.2018 lomapalkkavaraukseen maksettua valtionkorvausta 548 447,28 euroa.

Vanhentuminen

Mela katsoo, että lomapalkkavaraukseen valtion varoista maksetun korvauksen vanheneminen on katkaistu vuosittain sen määrää muuttamalla valtionkorvausselvityksen yhteydessä.

Maatalouslomittajien lomapalkkavarauksen huomioon ottaminen LPL 35 §:n mukaan valtionkorvattavina kustannuksina

Valtionkorvauksessa maksettu:

Hoitava kunta		Hoidettava kunta		Jaksotukset			Yhteensä	Vuosi
Nro	Nimi	Nro	Nimi	Palkat	Eläkekulut	Sos.vakutusmaksut		
691	REISJÄRVI			27 020,40	0,00	8 109,35	35 129,75	1998
691	REISJÄRVI			14 665,99	0,00	3 484,85	18 150,84	1999
691	REISJÄRVI			5 309,83	0,00	3 236,35	8 546,18	2000
691	REISJÄRVI			3 423,94	0,00	547,81	3 971,76	2001
691	REISJÄRVI			5 817,75	0,00	1 516,80	7 334,55	2002
691	REISJÄRVI			2 726,94	0,00	766,95	3 493,89	2003
691	REISJÄRVI			123 273,37	0,00	35 486,83	158 760,20	2004
		69	HAAPAJÄRVI				0,00	
691	REISJÄRVI			10 622,76	0,00	3 540,92	14 163,68	2005
691	REISJÄRVI			0,00	0,00	0,00	0,00	2006
691	REISJÄRVI			0,00	0,00	0,00	0,00	2007
691	REISJÄRVI			0,00	0,00	0,00	0,00	2008
691	REISJÄRVI			0,00	0,00	0,00	0,00	2009
691	REISJÄRVI			53 095,59	12 477,46	4 640,55	70 213,60	2010
691	REISJÄRVI			0,00	0,00	0,00	0,00	2011
		626	PYHÄJÄRVI PY	264 796,07			264 796,07	
691	REISJÄRVI			0,00	0,00	0,00	0,00	2012
691	REISJÄRVI			0,00	0,00	0,00	0,00	2013
691	REISJÄRVI			0,00	0,00	0,00	0,00	2014
Valtionkorvaus 31.12.2014 saakka				510 752,64	12 477,46	61 330,41	584 560,52	Yhteensä

	0,00	0,00	0,00	0,00	2015
	-60 482,00	-16 252,00	0,00	-76 734,00	2016
	34 511,00	7 730,00	3 019,00	45 260,00	2017
Reisjärven kunnan esitys tilitys 2018	-2 475,08	-1 301,43	-862,73	-4 639,24	2018
Valtionkorvaus 31.12.2018 saakka	482 306,56	2 654,03	63 486,68	548 447,28	Yhteensä

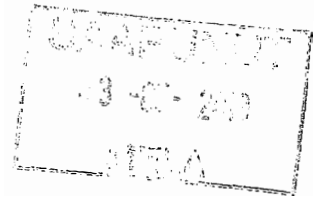
Kokonaispalkkavaraukset vuosittain:

Kokonaisvaraus palkat	Kokonaisvaraus eläke	Kokonaisvaraus sotut	Jaksotus yhteensä	Vuosi	Varauksen muutos
324 065,00			324 065,00	2014	
340 568,92	70 598,25		411 167,17	2015	87 102,17
334 433,17			334 433,17	2016	-76 734,00
379 693,17			379 693,17	2017	45 260,00
375 053,93			375 053,93	2018	-4 639,24

Melan korjaama tilitys v. 2018

	Kokonaisvaraus palkat	Kokonaisvaraus eläke	Kokonaisvaraus sotut	Jaksotus yhteensä	Vuosi
Valtionkorvaus 31.12.2014	510 752,64	12 477,46	61 330,41	584 560,52	2014
Muutos tilitys 2015	0,00	0,00	0,00	0,00	2015
Muutos tilitys 2016	-60 482,00	-16 252,00	0,00	-76 734,00	2016
Muutos tilitys 2017	34 511,00	7 730,00	3 019,00	45 260,00	2017
Muutos tilitys 2018 (Mela)	-109 727,71	-3 955,46	-64 349,41	-178 032,59	2018
Valtionkorvaus 31.11.2018	375 053,93			375 053,93	Yhteensä
Erotus	-107 252,63	-2 654,03	-63 486,68	-173 393,35	
Melan korjaus v. 2018 tilitykseen	-109 727,71	-3 955,46	-64 349,41	-178 032,59	

14.2.2019



Reisjärvi

691

 Paikallisyksikkö
 Numero

Liite vuoden 2018 valtionkorvausvelvityksen kohtiin 1.1.5. jaksotetut palkat, 2.1.5. jaksotetut eläkekulut ja 2.2.5 jaksotetut sosiaalikulut

Muistutuksena tilitysohjeen täyttämisestä:

- Kohtaan 1.1.1. *Kuukausipalkat* merkitään kuukausipalkkaa saaneille vakinaisille, määräaikaisille ja sijaisena toimineille maatalouslomittajille **maksetut** palkat, joihin luetaan myös vuosiloma-, sairaus- ja äitiysloma-ajan ja muun työloma-ajan palkka, **lomaraha** ja palkallisten vapaapäivien kustannukset, KVTES:n mukaiset harkinnanvaraiset palkkatarkistukset.
- Kohtaan 1.1.2. *Tuntipalkat* merkitään tuntipalkkaisille lomittajille **maksetut** palkat ja **lomarahat**.

Jaksotetut palkat

31.12.2017 tehty kokonaisvaraus	<u>379 693,17</u>	euroa
31.12.2018 tehty kokonaisvaraus	<u>375 053,93</u>	euroa <i>sis. sivukulut</i>
Varausten erotus	<u>- 24 75,08</u>	euroa kohtaan 1.1.5. jaksotetut palkat

Jaksotetut eläkekulut

31.12.2017 tehty kokonaisvaraus		euroa
31.12.2018 tehty kokonaisvaraus		euroa
Varausten erotus	<u>- 7301,43</u>	euroa kohtaan 2.1.5. jaksotetut eläkekulut

Jaksotetut sosiaalivakuutusmaksut

31.12.2017 tehty kokonaisvaraus		euroa
31.12.2018 tehty kokonaisvaraus		euroa
Varausten erotus	<u>- 862,73</u>	euroa kohtaan 2.2.5. jaksotetut sosiaalivakuutusmaksut

Varaukset yhteensä

31.12.2017 tehty kokonaisvaraus	<u>379 693,17</u>	euroa
31.12.2018 tehty kokonaisvaraus	<u>375 053,93</u>	euroa <i>prokko ok</i>
Varausten erotus	<u>- 4639,24</u>	euroa

 23.4.2019
 Päivämäärä

 Urpo Ävist
 Allekirjoitus



Maatalousyrittäjien eläkelaitos
PL 16
02101 ESPOO

Maatalousyrittäjien eläkelaitoksen kirje 10.6.2019

Maatalouslomittajien lomapalkkavarauksen huomioon ottaminen LPL 35 §:n mukaan valtionkorvattavina kustannuksina

Valtionkorvaus maatalouslomittajien palkkakustannuksiin

Maatalousyrittäjien eläkelaitos, Mela, on tehnyt selvityksen lomapalkkavaraukseen maksetun valtionkorvauksen määrästä Reijärven kunnan vuosittain tekemien Maatalousyrittäjien lomituspalvelulain (1231/1996) § 39 mukaisten valtionkorvausselvitysten perusteella.

Lomapalkkavaraukseen saadun korvauksen ja kunnan ilmoituksen määrä

Melan selvityksen mukaan valtion korvaus Reijärven kunnalle lomapalkkavaraukseen 31.12.2018 on 548.447,28 euroa. Kunnan ilmoittama lomapalkkavarauksen määrä on 375.053,93 euroa, mikä poikkeaa 173.393,35 euroa valtion korvausmäärästä.

Tilinpäätöstiedot

Reijärven kunnan tilinpäätöksissä on maatalouslomittajien vuosilomapalkkavelka niihin liittyvine henkilösivukuluineen on laskettu henkilöittäin. Tilinpäätökseen lomapalkkavelan jaksotus on kirjattu kunnan kirjaustavan mukaisesti vuosittaisen lomapalkkavelan ja sivukulujen yhteismäärän muutoksena. Tilinpäätöskäsittelyssä on noudatettu Kirjanpitolautakunnan kuntajaoston ohjeita (Yleisohje Kunnan ja kuntayhtymän taseen laatimisesta, 13.9.2016 ja Lausunto lomapalkkavelan kirjaamisesta tilinpäätökseen, 8.1.2019).

Laskelma lomapalkkajaksotuksen määrästä

Maatalouslomittajien lomapalkkajaksotus kunnan Abilita henkilöstöhallinto-ohjelmiston henkilöluetteloon ja kirjanpidon kirjauksiin perustuen:

KOKONAILOMAPALKKAVARAUS VUOSITTAIN KIRJAPIDON MUKAAN

tili 4060	tili 4130	tili 4190			
Kokonaisvaraus palkat	Kokonaisvaraus eläke	Kokonaisvaraus sotut	Jaksotus yhteensä	Vuosi	Varauksen muutos
510 752,64	12 477,46	61 330,41	584 560,52	2014	
0,00	0,00	0,00	0,00	2015	0,00
-60 482,00	-16 252,00		-76 734,00	2016	-76 734,00
34 511,00	7 730,00	3 019,00	45 260,00	2017	45 260,00
-2 475,08	-1 301,43	-862,73	-4 639,24	2018	-4 639,24
482 306,56	2 654,03	63 486,68	548 447,28		-36 113,24
			Kokonaisvaraus 31.12.2018 saakka		548 447,28
			Muutos 31.12.2014 > 31.12.2018		-36 113,24



Yhteenveto

Reisjärven kunta on maksanut maatalouslomittajien lomapalkat ja käyttänyt lomapalkkajaksotukseen saamansa valtionkorvauksen lomapalkkojen maksuun vuosittain.

Reisjärven kunta on ilmoittanut vuosien 2015-2018 valtionkorvausilmoituksessa virheellisesti jaksotettujen varausten määrät 31.12.

Melan ilmoittaman lomapalkkavarauksen 31.12.2014 määrän 584.560,52 ja Reisjärven kunnan kirjanpitoraportin 31.12.2018 mukaisen määrän 548.447,28 ero on -36.113,24 euroa.

Reisjärven kunta edellyttää, että Mela ottaa huomioon vuoden 2018 koskevan valtionkorvaus selvityksen käsittelyssä liitteenä olevan laskelman mukaiset todelliset lomapalkkavarauksen määrät vuosilta 2014-2018.

Lisäksi Reisjärven kunta esittää takaisin perittävän maksun määrän kohtuullistamista kunnan erittäin heikon taloudellisen tilanteen vuoksi.

Selvityksen laati

Marjut Silvast
Kehitys- ja talouspäällikkö

LIITTEET Reisjärven kunnan kirjanpidon pääkirjat lomapalkkavelan jaksotuskirjauksista 2014-2018

01.01.2014 ;4130;4190

31.12.2014

6411 Lomituspalvelut

6411 Lomituspalvelut

Vuoden alusta
Debet

Vuoden alusta
Kredit

Debet

Kredit

Saldo

Yhteensä

0,00

0,00

0,00

0,00

0,00

01.01.2015 ;4130;4190
31.12.2015

6411 Lomituspalvelut
6411 Lomituspalvelut

Vuoden alusta
Debet

Vuoden alusta
Kredit

Debet

Kredit

Saldo

Yhteensä

0,00

0,00

0,00

0,00

0,00

01.01.2016 ;4130;4190

6411 Lomituspalvelut

31.12.2016

6411 Lomituspalvelut

Tili		Vuoden alusta Debet	Vuoden alusta Kredit	Debet	Kredit	Saldo
4060	Jaksotetut palkat ja palkkiot				60 482,00	-60 482,00
4130	Jaksotetut eläkekulut				16 252,00	-16 252,00
Yhteensä		0,00	0,00	0,00	76 734,00	<u>-76 734,00</u>

01.01.2018 ;4130-;4190
31.12.2018

6411 Lomituspalvelut
6411 Lomituspalvelut

Tili		Vuoden alusta Debet	Vuoden alusta Kredit	Debet	Kredit	Saldo
4060	Jaksotetut palkat ja palkkiot				2 475,08	-2 475,08
4130	Jaksotetut eläkekulut				1 301,43	-1 301,43
4190	Jaksotetut sosiaalivakuutusmaksut				862,73	-862,73
Yhteensä		0,00	0,00	0,00	4 639,24	<u>-4 639,24</u>



Valtiovarainministeriö

Lausuntopyyntö 1.7.2019

LAUSUNTO: LUONNOS HALLITUKSEN ESITYKSEKSI KUNTIEN TALOUSTIETOJEN TUOTTAMISTA JA RAPORTOINTIA KOSKEVAKSI LAINSÄÄDÄNNÖKSI

Reisjärven kunta pitää yleisesti ottaen tarpeellisena kuntien taloustietojen tuottamista ja raportointia koskevien säännösten yhtenäistämistä tiedonsaantitarpeiden ja vertailtavuuden parantamiseksi sekä tiedolla johtamisen kehittämiseksi.

Hallituksen esityksen mukaan kunnan on tuotettava ja raportoitava tietoja taloudestaan nykyistä tarkemmin ja määrääjassa. Esityksen perusteella on vaikea arvioida käytännössä saavutettavia hyötyjä johtuen kuntien erilaisuudesta ja kuntakoosta. Muun muassa sitä, kuinka saatavilla oleva tieto lopulta palvelee Reisjärven kunnan tietotarpeita nykyistä enemmän, on vaikea ennakoida.

Hallituksen esitys keskittyy tiedon tuottamiseen ja välittämiseen yhtenäisellä tavalla. Kunnan oman taloustietojen raportointiprosessin mukauttaminen tietojen tuottamisen vaatimuksiin jää kunnan toteutettavaksi ja vastuulle. Kunnan muun toiminnan raportointi jää edelleen hyödynnettäväksi kunnan omiin tarpeisiin.

Esityksessä todetaan, että muutoksen investointikustannukset alenevat merkittävästi, jos muutokset toteutetaan samanaikaisesti tulorekisteriuudistuksen sekä EU:n verkkolaskudirektiivin kansallisen toimeenpanon uudistuksen yhteydessä. Reisjärven kunnan mielestä monien samanaikaisten muutosten toteutukseen liittyy riskitekijöitä, jotka pahimmillaan heikentävät kaikkien osa-alueiden tulosta. Tällaisia riskitekijöitä ovat henkilö- ja osaamisresurssit, korkeat muutostaloustietojen tuottamis- ja raportointimuutoksen toteutukselle, mutta todellisuudessa valtionavustus on vähennetty kuntien valtionosuuksista. Huomioitavaa on, että pääministeri Antti Rinteen hallitusohjelmassa luvataan kompensoida uudet tehtävät täysimääräisesti kuntien valtionosuuksia korottamalla tai poistamalla muita tehtäviä tai velvoitteita. Myös kyseisen kuntien taloustietojen tuottamismuutoksen edellytetään kuuluvan näiden kompensoitavien tehtävien joukkoon.

Esitys edellyttää Reisjärven kunnalta suunnitteluun ja muutoksen toteutukseen lisätyöpanosta sekä uuden talousohjelmiston hankintaa tietojen tuottamiseen automatisoinnin edellyttämällä tavalla. Vuonna 2019 kunnat voivat hakea taloushallinnon ja raportoinnin automatisoinnin kehittämiseen valtionavustuksena myönnettävää digikannustinrahaa. Asiana se on myönteinen taloustietojen tuottamis- ja raportointimuutoksen toteutukselle, mutta todellisuudessa valtionavustus on vähennetty kuntien valtionosuuksista. Huomioitavaa on, että pääministeri Antti Rinteen hallitusohjelmassa luvataan kompensoida uudet tehtävät täysimääräisesti kuntien valtionosuuksia korottamalla tai poistamalla muita tehtäviä tai velvoitteita. Myös kyseisen kuntien taloustietojen tuottamismuutoksen edellytetään kuuluvan näiden kompensoitavien tehtävien joukkoon.

Toivottavaa on, että esityksen tavoitteet hyödyttävät kaikkia kuntia ja koko julkistaloutta. Reisjärven kunta edellyttää, että uusien toimintamallien käyttöönoton valmisteluun ja toteutukseen kunnat saavat riittävästi ohjausta ja tukea siten, että kustannukset ja resurssitarpeet todellisuudessa vähenevät pitkällä aikavälillä.

Reisjärven kunnanhallitus