

Aika: Tiistai 4.12.2018 klo 16.37– 20.27  
Paikka: Kisatien koulu, luokkahuone 152  
Läsnä: Tilli Jouni, pj.  
Vedenpää Antti, 1. vpj.  
Huuskonen Sari, j  
Kinnunen Mikko, j  
Pietilä Ulla, j  
Pohlman Marko, j  
  
Paavola Kaarlo, valtuuston pj.  
Kiviranta Oili, valtuuston 1. vpj.  
Nyman Teuvo, valtuuston 2. vpj.  
Potila Raija, kunnanjohtaja  
Silvast Marjut, kehitys- ja talouspäällikkö  
Hirvinen Sirpa, pöytäkirjanpitäjä

Pöytäkirjantarkastajat: Ulla Pietilä ja Antti Vedenpää  
Pöytäkirja yleisesti nähtävillä: 11.12.2018

## Sisällys

LEPPÄLAHDEN SULJETUN KAATOPAIKAN YMPÄRISTÖLUVAN 1199Y0160-121 VAKUUS .....	2
TOIMIVALTA KUNNALLIS- JA KIINTEISTÖVEROSTA VAPAUTTAMISESTA 2019-2021 .....	4
KUNTATODISTUSOHJELMAN ENIMMÄISMÄÄRÄN NOSTAMINEN .....	5
KAUKOLÄMPÖ- JA VIEMÄRILAITOKSEN YHTIÖITTÄMINEN .....	6
KISATIEN KOULUN ENSIKERTAISEN KALUSTAMISEN POISTOAJAN MUUTOS.....	8
TALOUSARVIO 2019 JA TALOUSSUUNNITELMA 2019-2021.....	10
NIMIKEMUUTOKSET .....	13
PÄIVÄKODIN JOHTAJAN PALKKA .....	14
TYÖ- JA VIRKAEHTOSOPIMUS PAIKALLISEEN TULOSELLISUUTEEN PERUSTUVAN KERTAERÄN MAKSAMINEN ..	15
OIKAISUVAATIMUKSEN KÄSITTELY / HÄKKINEN .....	17
JOHTAVAN MAATALOUSLOMITTAJAN IRTISANOUTUMINEN .....	18
SAAPUNEET VIRANHALTIJAPÄÄTÖKSET JA PÖYTÄKIRJAT .....	19
ILMOITUSASIAT .....	20

---

**LEPPÄLAHDEN SULJETUN KAATOPAIKAN YMPÄRISTÖLUVAN 1199Y0160-121 VAKUUS**

KHALL § 167

Ympäristönsuojelulain (527/2014) 59 §:n mukaan jätteen käsittelytoiminnan harjoittajan on asetettava vakuus asianmukaisen jätehuollon, seurannan, tarkkailun ja toiminnan lopettamisessa tai sen jälkeen tarvittavien toimien varmistamiseksi. Kaatopaikkatoiminnalta vakuus on aina vaadittava.

Pohjois-Pohjanmaan ympäristökeskus on antanut 20.10.2003 ympäristöluvan, joka on koskenut Reisjärven kunnan Leppälahden kaatopaikan toiminnan jatkamista 31.10.2007 saakka ja kaatopaikan sulkemista toiminnan päättyttyä. Ympäristölupaa on sittemmin muutettu Vaasan hallinto-oikeuden antamalla päätöksellä 21.1.2005 nro 05/0013/3 lupamääräysten 15 ja 16 osalta ja korkeimman hallinto-oikeuden 17.1.2006 antamalla päätöksellä (taltio 52) lupamääräyksen 15.5 osalta.

Kaatopaikan toiminta on päätynyt vuonna 2007. Kaatopaikan sulkeminen ja jätteiden peitto on suoritettu 24.7.-20.11.2015. Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskus on suorittanut kaatopaikalla lopputarkastuksen 20.5.2016 ja jälkitarkastuksen 22.5.2017. Sulkemisen jälkeinen jälkitarkkailu suoritetaan ympäristöluvan mukaisesti toiminnanharjoittajan ja konsulttiyrityksen toimesta. Ympäristöluvan mukaisesti jälkitarkkailua tulee jatkaa vähintään 30 vuotta jätteenkäsittelytoiminnan päättyttyä.

Reisjärven kunta on hakenut muutosta Leppälahden kaatopaikan ympäristöluvan vakuutta koskevaan lupamääräykseen 12, jonka mukaan kunnan on annettava Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskukselle tämän hyväksymä 100 000 euron vakuus asianmukaisen jätehuollon, jätteenkäsittelyalueen käytöstä poistamisen ja jälkihoidon varmistamiseksi. Kunta on hakenut muutosta vakuuden määrään, koska vakuus koskee jatkossa ainoastaan jälkitarkkailua. Hakemuksessa esitetyn laskelman mukaan 30 vuoden tarkkailujakson arvonlisäverottomat kustannukset ovat 70 577 euroa.

Ratkaisussaan Pohjois-Suomen Aluehallintovirasto "antaa Reisjärven kunnan Leppälahden suljetun kaatopaikan vakuutta koskien lupamääräyksen, joka korvaa Pohjois-Pohjanmaan ympäristökeskuksen 20.10.2003 antaman ympäristölupapäätöksen(Dnro1199Y0160-121) vakuutta koskevan (nykyinen toiminta) lupamääräyksen 12 ja vapauttaa korvattavassa määräyksessä mainitun vakuuden siltä osin, kuin vakuudesta ei ole määrätty korvatulla lupamääräyksellä".

Ratkaisun mukaan kunnan on asetettava Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskukselle 85.177 euron vakuus suljetun kaatopaikan jälkitarkkailun ja -hoidon varmistamiseksi joko omavelkaisena takauksena, jonka edunsaaja on ELY-keskus, takausvakuutuksena tai pankkitalletuksena.

**LEPPÄLAHDEN SULJETUN KAATOPAIKAN YMPÄRISTÖLUVAN 1199Y0160-121 VAKUUS (jatkoa)**

Koska sulkemistoimenpiteet on tehty hyväksytyllä tavalla, on vakuutta määrättäessä huomioitu edellä mainitut jälkitarkkailusta aiheutuvat kustannukset. Aluehallintoviraston päätös on saanut lainvoiman 3.9.2018.

Takausvakuutuksen on oltava niin sanottu first demand - takuu eli omavelkainen, jonka yksilöidyn euromäärän takuun antaja on velvollinen suorittamaan edunsaajalle sen ensimmäisestä vaatimuksesta. Pankkitalletuksesta on toimitettava ELY-keskukselle talletustodistus kuittaamattomuussitoumuksella ELY-keskuksen hyväksi. Vakuuden antajan on oltava luotto-, vakuutus- tai muu ammattimainen rahoituslaitos, jolla on kotipaikka Euroopan talousalueeseen kuuluvassa valtiossa. Vakuuden irtisanomisesta ja ehtoihin ja voimassaoloon liittyvistä muutoksista on ilmoitettava todisteellisesti valvontaviranomaiselle.

Muutoksia vakuusjärjestelyihin ei saa tehdä ilman ELY-keskuksen hyväksyntää. Vakuus on toimitettava Pohjois-Pohjanmaan ympäristökeskukselle ja ympäristökeskus varaa mahdollisuuden tarkistaa vakuuden suuruutta vuosittain. Vakuudesta tulee myös käydä ilmi, mitä kohdetta ja mitä ympäristölupapäätöstä vakuus koskee. Vakuutta voi hakea palautettavaksi aluehallintovirastolta, kun toiminnanharjoittaja on täyttänyt sille säädetyt ja määrätyt velvoitteet.

Reisjärven kunnan takausvastuut ovat tilinpäätöksessä 31.12.2017 olleet 172.311 euroa ja kuntakonsernin osalta 5.861.789 euroa. Reisjärven kunnan takausvastuiden antamisesta päättää valtuusto.

Liitteenä 1 Pohjois-Suomen Aluehallintoviraston päätös Nro 71/2018/1.

Valmistelija: Kehitys- ja talouspäällikkö 0443008205

Kja

**Ehdotus:** Kunnanhallitus päättää esittää valtuustolle, Reisjärven kunta antaa Pohjois-Suomen Aluehallintoviraston päätöksen Nro 71/2018/1, Dnro PSAVI/353/2018 mukaisen 85.177 euron vakuuden omavelkaisena takauksena Reisjärven Leppälahden suljetun kaatopaikan jälkitarkkailun- ja hoidon varmistamiseksi. Takauksen edunsaajana on Pohjois-Suomen ELY-keskus.

Reisjärven kunnan tulee hakea vakuus palautettavaksi, kun kunta on täyttänyt sille säädetyt ja määrätyt velvoitteet.

**Päätös:** Hyväksyttiin yksimielisesti.

**TOIMIVALTA KUNNALLIS- JA KIINTEISTÖVEROSTA VAPAUTTAMISESTA 2019-2021**

KHALL § 168

Toimivalta kunnallis- ja kiinteistöverosta vapauttamisessa siirtyi Verohallinnolle 1.6.2013 alkaen Veronkantolain muutoksella (882/2012), joka tuli voimaan 1.1.2013.

Verosta vapauttamisella tarkoitetaan toimivaltaisen viranomaisen tekemää päätöstä, jossa vero- tai maksuvelvollinen vapautetaan osittain tai kokonaan suoritettavasta tai jo suoritettusta verosta.

Kunta voi kuitenkin pidättää ratkaisuvallan itsellään. Kunta voi tehdä veronkantoviranomaiselle kunnallisveron sekä kiinteistöveron ratkaisuvalltaa koskevan ilmoituksen, jolloin ilmoituksensa mukaisesti kunta ratkaisee kunnallisverosta tai kiinteistöverosta taikka kummastakin verosta vapauttamista koskevat asiat noudattaen, mitä Veronkantolain 50 §:ssä säädetään (1.11.2019 alkaen uuden Veronkantolain 12.1.2018/11 47 §.

Pidättääkseen ratkaisuvallan itsellään 1.1.2019-31.12.2021 vireille tulevien hakemusten osalta, kunnan on tehtävä ratkaisuvallan pidättämistä koskeva ilmoitus Verohallinnolle.

Hallintosäännön 78 § mukaan valtuusto päättää verojen ja maksujen yleisistä perusteista. Reisjärven kunnanvaltuuston aiempi päätös 12.11.2015 § 32 ratkaisuvallan pidättämisestä itsellään kunnallis- ja kiinteistöverosta vapauttamisessa on voimassa viimeistään 31.12.2018 vireille tulevien hakemusten osalta.

Valmistelija: kehitys- ja talouspäällikkö p.0443008505

Kja

**Ehdotus:** Kunnanhallitus esittää valtuustolle, että Reisjärven kunta pidättää itsellään toimivallan kunnallis- ja kiinteistöverosta vapauttamisesta 1.1.2019-31.12.2021 vireille tulevien hakemusten osalta.

**Päätös:** Hyväksyttiin yksimielisesti.

## KUNTATODISTUSOHJELMAN ENIMMÄISMÄÄRÄN NOSTAMINEN

KHALL § 169

Reisjärven kunta ja Kuntarahoitus Oyj ovat 26.11.2004 allekirjoittaneet sopimuksen kuntatodistusten liikkeeseen laskemisesta. Va. kunnanjohtajan viranhaltijapäätöksellä 26.11.2004 § 60 kuntatodistusten nimellisarvo voi olla enintään 3.000.000,00 euroa Kuntarahoitus Oyj:n kanssa tehdyn sopimuksen mukaisesti.

Kuntatodistus on kuntien tai kuntayhtymien määräysvallassa olevien yritysten rahamarkkinoilla liikkeeseenlaskema lyhytaikainen velkasitoumus. Kuntatodistus on joustava väline maksuvalmiuden hoitoon ja kassanhallintaan ja sopii lyhytaikaisiin, alle 12 kuukauden rahoitustarpeisiin. Rahoituskustannus määräytyy kuntatodistuksen liikkeeseenlaskuhetken markkinakoron mukaan.

Reisjärven kunnan vuodenvaihteen 2018-2019 maksuvalmiuden ennakointi on vaikeaa muun muassa marraskuulta joulukuulle siirtyneen normaalierää pienemmän verotulojen oikaisuutilityksen vuoksi. Lisäksi vuoden 2019 investointi- ja peruskorjauskohteiden lopulliseen varmistumiseen sekä sijoitusvarallisuuden käytöstä päättämiseen saakka maksuvalmius on yksinkertaisinta turvata lyhytaikaisella, korkotasoltaan edullisella kuntatodistuslainalla.

Kunnalla on tällä hetkellä kuntatodistuslainaa 2.000.000 euroa, joka erääntyy 19.12.2018. Pitkäaikaista lainaa ei ole kuluvana vuonna nostettu. Kunnan maksuvalmiuden turvaamiseksi haetaan Kuntarahoitus Oyj:ltä kuntatodistuslimiitin enimmäismäärän muutosta. Haettavan kuntatodistuslimiitin uusi enimmäismäärä on 6.000.000,00 miljoonaa euroa.

Hallintosäännön 77 § mukaan valtuusto päättää lainan ottamista sekä lainan antamista ja muuta sijoitustoimintaa koskevista periaatteista.

Valmistelija: Kehitys- ja talouspäällikkö p.0443008205

Kja

**Ehdotus:** Kunnanhallitus esittää valtuustolle, että päättää hakea Kuntarahoitus Oyj:ltä kuntatodistuslimiitin enimmäismäärän nostamista 6.000.000,00 euroon.

**Päätös:** Hyväksyttiin yksimielisesti.

Merkittään, että Sari Huuskonen saapui paikalle tämän pykälän käsittelyn aikana klo 16.48 ja Oili Kiviranta saapui paikalle tämän pykälän käsittelyn aikana klo 16.51.

## KAUKOLÄMPÖ- JA VIEMÄRILAITOKSEN YHTIÖITTÄMINEN

KHALL § 170

Kuntalain § 126 ja 127 mukaan kunnan hoitaessa tehtävää kilpailutilanteessa markkinoilla sen on annettava tehtävä osakeyhtiön, osuuskunnan, yhdistyksen tai säätiön hoidettavaksi (yhtiöittämisvelvollisuus). Reisjärven kunnassa on pitkään ollut ajatuksena selvittää ko. pykälän vuoksi kaukolämpö- ja viemärlaitostoiminnan yhtiöittäminen. Myös tarkastuslautakunta on kiinnittänyt asiaan huomiota.

Kaukolämpö- ja viemärlaitosten toiminnan osalta kunnanhallitus on tilannut selvityksen LGR-Consulting Oy:ltä. Selvitys on liitteenä 1.

Selvityksen mukaan kaukolämpötoiminnassa yhtiöittämisvelvollisuuden edellytykset täyttyvät ja se joudutaan yhtiöittämään.

Sen sijaan viemärlaitoksen osalta yhtiöittämisvelvollisuus ei täyty ja yhtiöittämistä on harkittava muilla perusteilla. Nykyinen vesihuoltolaki on astunut voimaan 1.9.2014. Uuden lain myötä kunnan on tullut eriyttää vesihuolto kunnan kirjanpidosta nykyistä selvemmin. Selvitys osoittaa, että nykyisin viemärlaitoksen toiminnassa ja maksuissa ei tule riittävästi huomioitua kaikki laitoksen toimintaan liittyvät kulut. Jos toiminta yhtiöitetään, siihen liittyvät kulut tulee huomioida täysimääräisesti ja ne tulee selvemmin katettua laitoksen maksuilla.

LGR-Consulting Oy:n selvityksessä ehdotetaan, että kaukolämpölaitoksen ja viemärlaitoksen toiminnat yhtiöitetään perustettavalle Reisjärven Lämpö Oy:lle, joka on kunnan 100 % omistama tytäryhtiö. Yhtiötä ohjataan kunnan konserniohjeiden mukaisesti.

Yhtiöittäminen toteutetaan perustamalla sitä varten uusi yhtiö (Reisjärven Lämpö Oy) ja myymällä sille kaukolämpö- ja viemärlaitoksen liiketoiminnat ja niihin liittyvä omaisuus kunnan tasearvolla. 30.12.2018 tilanteen mukaisesti kaukolämpötoiminnan tasearvo ja kauppahinnat ovat valmisteluvaiheessa 30.8.2018 n. 1.600.000 € ja viemärlaitostoiminnan tasearvo ja kauppahinta n. 410.000 €. Arvoja tarkennetaan kaupanteko tilanteeseen. Yhtiö rahoittaa kaupan kunnalta otettavalla samansuuruisella pitkäaikaisella lainalla, jolle maksetaan 3 % korko ja jonka laina-aika on 21 vuotta. Lainan myöntämisessä otetaan huomioon kuntalain 129 § ehdot. Rahaa kaupan yhteydessä ei siten käytetä.

Yhtiön maksuvalmiuden turvaamiseksi yhtiön osakepääoma 130.000 € maksetaan rahana.

## KAUKOLÄMPÖ- JA VIEMÄRILAITOKSEN YHTIÖITTÄMINEN

Yhtiöittäminen ei sinänsä aiheuta painetta kaukolämmön ja jäteveden hintoihin. Pieni korotuspaine tulee kunnan lainan korosta. Selvityksessä on kuitenkin tarkasteltu toimintojen taloudellisia edellytyksiä. Jotta kaukolämpötoiminta pystyy pitkäjänteisesti kattamaan maksuilla kulunsa (muuttuvat kulut, korjausinvestoinnit ja lainanhoitokulut), maksua on korotettava n. 5 %. Vastaavasti, jotta viemärilaitostoiminta pystyy pitkäjänteisesti kattamaan maksuilla kulunsa (muuttuvat kulut, korjausinvestoinnit ja puhdistamon lainanhoitokulut), jätevesimaksua on korotettava n. 65 %. Näiden jälkeenkkin maksut ovat kuitenkin alueellisesti kilpailukykyisiä.

Asiaa on käsitelty kunnan yhteistyötoimikunnassa 18.11.2018 talousarviota koskevassa pykälässä 2. Lisäksi asia on esitelty sitä koskevalle henkilöstölle 3.12.2018. Viralliset yhteistoimintaneuvottelut käydään kunnanvaltuuston päätöksen jälkeen.

Valmistelu: kunnanjohtaja 040-3008200, tekninen johtaja 0403008250

Kja **Ehdotus:** Kunnanhallitus esittää valtuustolle, että se päättää:

1. Perustaa Reisjärven Lämpö Oy:n ja myydä sille kunnan kaukolämpö- ja viemärilaitosliiketoiminnan 1.7.2019 alkaen seuraavien sopimusten mukaisesti:
  - o Perustamissopimus (liite 2)
  - o Yhtiöjärjestys (liite 3)
  - o Liiketoiminnan luovutus sopimus liitteineen (liite 4)
  - o Henkilöstön siirtosopimus liitteineen (liite 5)
  - o Luottosopimus (liite 6)
2. Myöntää yhtiön perustamista varten 130.000 €, määrärahavaraus sisältyy vuoden 2019 talousarvion investointiosaan.
3. Hyväksyä Reisjärven Lämpö Oy:tä koskevan konserniohjauksen (liite 7).

**Päätös:** Hyväksyttiin yksimielisesti.

**KISATIEN KOULUN ENSIKERTAISEN KALUSTAMISEN POISTOAJAN MUUTOS**

KHALL § 171

Kunnan kirjanpidossa kirjanpitolakia noudatetaan soveltuvin osin. Kirjanpitolain säännösten soveltamisesta antaa ohjeet kirjanpitolautakunnan kuntajaosto. Kuntajaosto on antanut yleisohjeen kunnan ja kuntayhtymän suunnitelman mukaisista poistoista. Suunnitelmapoistot edellyttävät kunnalta poistosuunnitelman laatimista. Reisjärven kunnanvaltuusto on 6.5.2014 § 22 vahvistaman kunnan poistosuunnitelman, jonka mukaan irtaimen kaluston poisto-aika on 5 vuotta.

Kirjanpitolautakunnan kuntajaoston yleisohjeen mukaan pysyviin vastaaviin kuuluvien aineellisten hyödykkeiden hankintamenot tulee poistaa vaikutusaikanaan eli hyödykkeen taloudellisena pitoaikana. Taloudellisella pitoajalla tarkoitetaan sitä aikaa, jona hyödykkeen ennakoidaan hyödyttävän kuntaa tuloa tuottamalla tai aikaa, jona hyödykkeen ennakoidaan hyödyttävän kunnan palvelujen tuottamista.

Jos hyödykkeeseen liittyvät tulonodotukset tai palvelutuotantokyky muuttuvat olennaisesti, voidaan kyseessä olevan hyödykkeen poistosuunnitelmaa joutua muuttamaan. Poistosuunnitelmaa voidaan muuttaa pidentämällä poisto-aikaa ja samalla alentamalla tilikausikohtaista poistoa sekä arvioimalla uudelleen hyödykkeen jäännösarvo käyttöajan päättyessä. Aiempien tilikausien poistoja ei tällöin kuitenkaan oikaista. Poistosuunnitelman muutos koskee vain muutostilikauden ja sitä seuraavien tilikausien suunnitelmapoistoja. Poistosuunnitelman muutosta ei ole sallittua käyttää tilikauden tuloksen parantamiseen.

Reisjärven Kisatien koulu on valmistunut ja otettu käyttöön syksyllä 2017. Kouluun on hankittu irtainta ensikertaista kalustoa 885 000 eurolla. Kaluston hankintamenon poistot on aloitettu vuonna 2018 kunnan poistosuunnitelman mukaisesti 5 vuoden poistoajalla. Koulun rehtorin/sivistysjohtajan kanssa käydyssä keskustelussa on ilmennyt, että suurin osa on sellaista kalustoa, jonka todellinen käyttöikä ja palvelutuotantokyky on huomattavasti 5 vuoden poisto-aikaa pidempi.

Kisatien koulun ensikertaisen kalustamisen hankintamenoista 800 000 euron osuus on arvioitu olevan käyttöikänsä ja palvelutuotantoajaltaan 20 vuoden poistoajalle kuuluvaa. Muutos tarkoittaa poiston määrän pienenemistä 160 000 eurosta 40 000 euroon vuonna 2018. Vuodesta 2019 alkaen vuosipoisto on 40 000 euroa.



**KISATIEN KOULUN ENSIKERTAISEN KALUSTAMISEN POISTOAJAN MUUTOS (jatkoa)**

Muutoksen vaikutus on 120 000 euroa tilikaudella 2018, mikä ei kuitenkaan ole poikkeuksellisen merkittävä erä tuloksen muodostumiselle.

Valmistelija: Kehitys- ja talouspäällikkö p.0443008205

Kja

**Ehdotus:** Kunnanhallitus päättää esittää valtuustolle, että Kisatien koulun ensikertaisen kalustamisen poistoaikaa muutetaan 1.1.2018 alkaen vastaamaan kalustohankinnan palvelutuotantokyvyn mukaista 20 vuoden poistoaikaa 800.000 euron hankinta-arvon osalta.

**Päätös:** Hyväksyttiin yksimielisesti.

## TALOUSARVIO 2019 JA TALOUSSUUNNITELMA 2019-2021

KHALL § 172

Kuntalain 110 §:n mukaan valtuuston on vuoden loppuun mennessä hyväksyttävä kunnalle seuraavaksi kalenterivuodeksi talousarvio ottaen huomioon kuntakonsernin talouden vastuut ja velvoitteet. Talousarvion hyväksymisen yhteydessä valtuuston on hyväksyttävä myös taloussuunnitelma kolmeksi tai useammaksi vuodeksi (suunnitelma-kausi). Talousarviovuosi on taloussuunnitelman ensimmäinen vuosi.

Talousarvio ja -suunnitelma on laadittava siten, että ne toteuttavat kuntastrategiaa ja edellytykset kunnan tehtävien hoitamiseen turvataan. Talousarviossa ja -suunnitelmassa hyväksytään kunnan ja kuntakonsernin toiminnan ja talouden tavoitteet. Taloussuunnitelman on oltava tasapainossa tai ylijäämäinen.

Kunnanhallitus on 19.9.2018 § 121 käsitellyt talousarvion ja -suunnitelman 2019-2021 laadintaohjeet ja hyväksynyt toimintakatteen nettoraamin. Reisjärven kunnan talousarvio vuodelle 2019 ja taloussuunnitelma vuosille 2019-2021 pohjautuu lautakuntien ja kunnanjohtajan talousarvioesitykseen. Talousarvion ja -suunnitelman tavoitteena on ollut saavuttaa talouden tasapaino suunnittelukauden loppuun mennessä siten, ettei vuoden 2021 lopussa ole taseeseen kertyneen alijäämän kattamisvelvoitetta ei synny.

### Käyttötalous

Talousarvion raamin määrärahat vastuualueille ovat olleet erittäin tavoitteelliset, mikä merkitsee suunnitelmakaudelle kustannuskehityksen ja toiminnan tarkkaa arviointia ja seurantaa.

### Verotulot ja valtionosuudet

Kunnanvaltuusto on 15.11.2018 § 134 hyväksynyt vuodelle 2019 kunnan tuloveroprosentiksi 22,50 %, mikä on sama kuin vuonna 2018. Kiinteistövero valtuusto 15.11.2018 § 135 on korottanut vuodelle 2019 rakentamattoman rakennuspaikan osalta 1-prosenttiyksikköillä 4 %:iin. Muut kiinteistöverot säilyivät entisellä tasollaan eli yleinen kiinteistövero 1,10 %, vakituinen asuinrakennus 0,65 %, voimalaitos 2,0 % ja yleishyödyllinen yhteisö 0,25 %.

Kunnan taloustilanteen sekä verotulojen ja valtionosuuksien ennakoarvioiden perusteella verojen nostamiselle vuodelle 2019 olisi ollut taloudelliset perusteet, mutta Reisjärven kunnan tuloveroprosentti on jo nyt maan korkeinta tasoa. Talouden tasapainoon suunnittelukaudella pyritään muilla talouden tasapainotuskeinoilla

## TALOUSARVIO 2019 JA TALOUSSUUNNITELMA 2019-2021 (jatkoa)

Verotulojen määräksi on arvioitu vuodelle 2019 yhteensä 8 720 000 euroa, josta tuloveroa 7 616 000, kiinteistövero 693 000 ja yhteisövero 411 000 euroa. Verotuloja arvioidaan kertyvän kuluvan vuoden talousarviota ja verotuloennustetta enemmän. Verotulojen ennakointi perustuu Kuntaliiton arvioon.

Valtionosuuksien kokonaismääräksi on vuodelle 2019 arvioitu 10 500 000 euroa. Valtionosuuksien arvioidaan pienenevän Kuntaliiton ennakkollisen laskelman mukaan noin 150 000 eurolla kuluvasta vuodesta.

### Investoinnit

Investointisuunnitelman kokonaismenot vuodelle 2019 ovat 4 480 000 euroa ja kokonaistulot 2 105 200 euroa. Investointiosan nettomenot ovat 2 374 800 euroa.

Vuoden 2019 tärkeimmät uudisrakennushankkeet ovat uuden alakoulun valmistuminen ja uuden päiväkodin rakentaminen. Alakoulu rahoitetaan leasing-rahoituksella. Päiväkodin lopullinen rahoitusmalli on vielä vahvistamatta, mutta määräraha on varattu investointiosaan.

Merkittävä yksittäinen investointihanke on myös Vuohojärven kunnostus, johon on tulossa ulkopuolista rahoitusta.

Muiden investointien kohdalla on käytetty suurta harkintaa, jotta kunnan lainakanta, lainanhoitokulut ja poistot eivät kasvaisi kohtuuttomiksi kunnan toiminnan kannalta.

Muutoin investoinneissa korostuvat tilojen sisäilmaan ja kuntoon liittyvät korjaustoimenpiteet.

### Maksuvalmius

Lyhytaikaista rahoitusta käytetään tarvittaessa maksuvalmiuden turvaamiseksi.

### Konserni

Kunnan tytäryhtiöiden osalta talousarvioon ja -suunnitelmaan on koottu yhtiöiden keskeisimmät toiminnalliset tavoitteet ja investointisuunnitelmat.

### Yhteenveto

Talousarvion laadinnan lähtökohtana on ollut kunnan hallituksen hyväksymä talousarvioraami. Vastuualueiden talousarvioesitykset perustuvat toiminnan arviointiin ja sen mukaisesti talousarviolukuihin. Talousarvioesityksessä ei ole päästy aivan kunnanhallituksen antamaan raamiin. Talousarvioesityksen perustana on kuitenkin kaikilta osin ollut realistiset arviot toiminnasta pal

**TALOUSARVIO 2019 JA TALOUSSUUNNITELMA 2019-2021 (jatkoa)**

velutason turvaavalla tavalla. Vuoden 2019 talousarvioesityksen tilikauden alijäämäksi muodostuu -199 550 euroa.

Liitteenä 8 Talousarvio 2019 ja taloussuunnitelma 2019-2021

Valmistelija: Kehitys- ja talouspäällikkö 0443008205

Kja

**Ehdotus:** Kunnanhallitus päättää esittää valtuustolle, että valtuusto hyväksyy liitteen 8 mukaisen talousarvion vuodelle 2019 sekä taloussuunnitelman vuosiksi 2019-2021.

Kokouksessa jaettiin hallitukselle tasapainotusehdotus, jonka mukaisesti talousarvioesitys päivitetään.

**Päätös:** Hyväksyttiin yksimielisesti.

# REISJÄRVEN KUNTA

Kasvatus- ja koulutuslautakunta  
Kunnanhallitus

Kokouspäivämäärä  
12.11.2018  
04.12.2018

Sivu  
72  
307

Asianro  
7

## NIMIKEMUUTOKSET

Kasv. ja koulutk § 56

Kunnanvaltuusto on kokouksessaan 15.5.2018 perustanut uuden lastentarhanopettajan viran, johon kuuluu päiväkodinjohtajan tehtävät. Reisjärven kunta on ostanut varhaiskasvatusjohtajan palvelut Haapajärven kunnalta tämän vuoden loppuun saakka. Syksyllä valittu päiväkodinjohtaja on ilmoittanut 30.10.2018 vastaanottavansa viran vuoden 2019 alusta. Uusi päiväkodinjohtaja aloittaa työnsä Kirnu-ryhmässä ja tehtävien jaon onnistumista seurataan ja kehitetään säännöllisillä palaverilla. Valmistelussa on myös koko varhaiskasvatuksen organisaation osalta syyskuussa voimaan tulleen Varhaiskasvatuslain (540/2018) vaatimusten mukaisten virkojen ja toimien nimikkeet.

Sivj/Reht

**Esitys:** Kasvatus- ja koulutuslautakunta päättää esittää kunnanhallitukselle ja edelleen kunnanvaltuustolle hyväksyttäväksi, että valitun päiväkodinjohtajan virkanimike muutetaan lastentarhanopettajasta päiväkodinjohtajaksi.

**Päätös:** Hyväksyttiin.  
TK/TN

KHALL § 173

Varhaiskasvatus toimii kasvatus- ja koulutuslautakunnan alaisena ja vastuullinen viranhaltija on Sivistystoimen johtaja-rehtori toimialan yleisjohtajana. Päiväkodin johtajan nimike vastaa parhaiten tässä tilanteessa kunnan koko varhaiskasvatuksen henkilöstön lähiesimiesjohtajan toimenkuvan rakennetta ja tarvetta. Päiväkodin johtajalla on varhaiskasvatuksen lähiesimiesjohtajan tehtävään vaadittava koulutus ja pätevyys.

Kja

**Ehdotus:** Kunnanhallitus hyväksyy kasvatus- ja koulutuslautakunnan esityksen.

**Päätös:** Hyväksyttiin yksimielisesti.

**PÄIVÄKODIN JOHTAJAN PALKKA**

KHALL § 174

Pykälä nähtävissä kunnantalolla.

**TYÖ- JA VIRKAEHTOSOPIMUS PAIKALLISEEN TULOKSELLISUUTEEN PERUSTUVAN KERTAERÄN MAKSAMINEN**

YT § 2

Tuloksellisuuteen perustuvan paikallisen kertaerän maksamisesta on tehty erillinen työ- ja virkaehtosopimus. KT Kuntatyönantajat ja kunta-alan pääsopijajärjestöt pitävät tärkeänä kunnan ja sen työyhteisöjen tuloksellisuuden edistämistä ja tuottavuuden parantamista. Osa-puolet korostavat henkilöstön osaamisen mahdollisimman hyvää hyödyntämistä kunnan tavoitteiden saavuttamisessa.

Erän maksaminen perustuu kunnan strategian mukaisiin tuloksellisuus- ja tuottavuustavoitteisiin ja niiden toimeenpanoon. Tuottavuustavoitteet voidaan kytkeä myös jo käynnissä olevaan strategiatyöhön. Työnantaja voi hyödyntää organisaatiossa jo käytettyjä arviointimenetelmiä/käytänteitä. Kertaerän maksamisen edellyttämät toimenpiteet toteutetaan vuosien 2018-2019 aikana. Tuottavuustavoitteiden ja kertaerän piirissä on kunnan koko henkilöstö. Kertaerä maksetaan koko henkilöstölle tammikuussa 2019.

Työntekijälle/viranhaltijalle, jonka palvelussuhde kuntaan/kuntayhtymään on alkanut viimeistään maanantaina 3.9.2018 ja jatkunut keskeytyttä vähintään sunnuntaihin 18.11.2018 saakka maksetaan tammikuun 2019 palkanmaksun yhteydessä erillinen kertaerä.

Kertaerää ei makseta, jos työntekijällä/viranhaltijalla ei ole ko. ajanjaksona yhtään palkallista päivää. Osa-aikaisen työntekijän/viranhaltijan kohdalla käytetään osa-aikaprosenttina 18.11.2018 voimassa olevaa osa-aikaprosenttia.

Kertaerä on suuruudeltaan 9,2 % palkansaajan

- KVTES II luvun 5 §:n mukaisesta varsinaisesta palkasta tai
- OVTES Osio A 21 §:n mukaisesta varsinaisesta palkasta tai
- TS II luvun 18 §:n mukaisesta varsinaisesta palkasta tai
- TTES 35 §:n 1 momentin mukaisesta keskituntiansiosta, joka kerrotaan luvulla 166riippuen siitä, minkä sopimusalan piirissä työntekijä/viranhaltija on 31.12.2018

Reisjärven kunnan strategian tavoitteista, joita on valmisteltu yhteistyössä kunnan luottamushenkilöiden, kuntalaisten, eri sidosryhmien ja työntekijöiden kanssa, on johdettavissa tämä erän maksamiseen liittyvät tuloksellisuus- ja tuottavuustavoitteet.

Strategialuonnoksessa painotetaan kunnan toimijoita kiinnittämään erityistä huomioita seuraaviin toimintoihin: Elinvoimapolitiikka, Terveet tilat ja hyvinvoivat kuntalaiset sekä väestö- ja perhepolitiikkaan liittyvät toimenpiteet.

**TYÖ- JA VIRKAEHTOSOPIMUS PAIKALLISEEN TULOKSELLISUUTEEN PERUSTUVAN KERTA-ERÄN MAKSAMINEN (jatkoa)**

Päätöksentekoon tulevan strategian painopisteet ovat ajankohtaisia ja haastavat kunnan työntekijöitä ja luottamushenkilöitä toimimaan uudella tavalla, jotta Reisjärven vahvuudet asumisen, työssäkäynnin ja vapaa-ajanviettopaikkana kehittyvät ja tulee huomioiduksi kuntarajojen ulkopuolellakin.

Tavoitteita, joiden avulla henkilöstön paikallista tuottavuutta parannetaan ovat mm:

- Asiakaslähtöisten ja sähköisten palveluprosessien kehittäminen/ tietohallintolain toimeenpaneminen, suomi.fi palvelun ylläpitäminen ja laajentaminen, asianhallintaprosessin hankinta- ja käyttöönottoprosessi,
- henkilöstön osaamisen kehittäminen/painopisteenä kiinteistötoimialan ammatillisen osaamisen kehittäminen
- hallintorajat ylittävien työprosessien ja tiimien kehittäminen/palvelu- ja toimistotiimin suunnittelu ja käyttöönotto.

Erä maksetaan kunnan henkilöstölle valtakunnallisesti työ- ja virkaehtosopimuksessa todettujen ehtojen mukaisesti. Kustannusten nettovaikutus koko kunnan osalta on noin 30.000 euroa.

**Päätösehdotus:** Yhteistoimintaelin hyväksyy paikallisen tuloksellisuus- ja tuottavuuserän strategisten tavoitteiden toteuttamisen ja erän maksamisen perusteet ja esittää, että kunnanhallitus päättää hyväksyä työ- ja virkaehtosopimuksen perusteilla ja edellä todetuilla strategisilla paikallisilla painotuksilla erän maksettavaksi 1.1.2019.

**Päätös:** Esiteltiin kuntastrategian luonnos yt-elimelle. Keskusteltiin henkilöstön koulutuksen eduista sekä asianhallinta- ja kiinteistöhallintajärjestelmien tuomista eduista.

Hyväksyttiin päätösehdotus yksimielisesti.

KHALL § 175

Kja

**Ehdotus:** Kunnanhallitus päättää hyväksyä paikallisen tuloksellisuus- ja tuottavuuserän maksettavaksi 1.1.2019 alkaen tammikuun aikana edellä todettujen perusteiden mukaisesti.

**Päätös:** Hyväksyttiin yksimielisesti.



OIKAISUVAATIMUKSEN KÄSITTELY / HÄKKINEN

KHALL § 176

Reisjärven kunta on antanut 18.10.2018 § 144 selvityksen Pohjois-Suomen aluehallintovirastolle Pekka Häkkisen Pitkäniemen uimarantaa ja sen käyttöä koskevan kantelun johdosta.

Reisjärven kunnan antaman lausunnon johdosta Pekka Häkkinen on jättänyt Reisjärven kunnalle suoraan oikaisuvaatimuksen 2.11.2018. Päätöksestä, joka koskee vain valmistelua tai täytäntöönpanoa, ei saa tehdä oikaisuvaatimusta eikä kunnallisvalitusta (kuntalain 136 §). Oikaisuvaatimuksen voi tehdä vain viranomaisen lopullisesta päätöksestä, jolla asia on kunnassa jätetty ratkaistuksi tai jätetty tutkimatta.

Sen lisäksi, Pekka Häkkisen, Häkkinen yhtymän puolesta jättämä kirjelmä sisältää selvitystä päätöksenteon pohjaksi tilanteesta, jossa kunnan ja Häkkinen yhtymän välillä on ollut erilaista tulkintaa. Kunnanhallituksen selvityksessä Pohjois-Suomen Aluehallintovirastolle päätetään, että Reisjärven kunta tekee erillisen päätöksen Pekka Häkkisen asiassa.

Oikaisuvaatimus liitteenä 9.

Valmistelija: kunnanjohtaja 040-3008200

Kja

**Ehdotus:** Kunnanhallitus päättää

- 1) jättää tutkimatta kunnanhallituksen 18.10.2018 § 144 Pohjois-Suomen aluehallintovirastolle antamasta selvityksestä tehdyn oikaisuvaatimuksen, koska se on asian valmistelua, mutta ei lopullinen päätös, ja
- 2) siirtää teknisen lautakunnan päätöksenteon valmistelua varten Pekka Häkkisen kirjeen siltä osin, kun se koskee Pekka Häkkisen ja Häkkinen yhtymän vaatimuksia Pitkäniemen uimarannan ja tiealueen käytöstä.

**Päätös:** Hyväksyttiin yksimielisesti.

**JOHTAVAN MAATALOUSLOMITTAJAN IRTISANOUTUMINEN**

KHALL § 177 Johtava maatalouslomittaja on irti-  
Lomituspalv.pääll. sanoutunut toimestaan 23.11.2018 saapuneella kirjeellä  
siten, että työsuhde päättyy 31.12.2018.

Työsuhde on jatkunut yli 5 vuotta keskeytyksettä, joten irtisanomisaika on yksi kuukausi (KVTES VIII luku 5 § 2 mom.).

Hallintosäännön 70 §:n mukaan eron myöntämisestä päättää se, joka valitsee viranhaltijan tai ottaa työntekijän työsopimussuhteeseen.

Kja

**Ehdotus:** Kunnanhallitus toteaa työsuhteen johtavan maatalouslomittajan toimessa päättyvän 31.12.2018.

**Päätös:** Hyväksyttiin yksimielisesti.

**SAAPUNEET VIRANHALTIJAPÄÄTÖKSET JA PÖYTÄKIRJAT**

KHALL § 178

Saatetaan tiedoksi kunnanjohtajan, talous- ja kehitys-  
päällikön, toimistosihteerin, lomituspalvelupäällikön  
ja lomatoimenjohtajan viranhaltijapäätökset

Kunnanjohtaja Raija Potila

Yleispäätökset §:t 24  
Henkilöstöpäätökset §:t  
Poissaolopäätökset §:t  
Hankintapäätökset -

Kehitys- ja talouspäällikkö Marjut Silvast

Yleispäätökset §:t  
Henkilöstöpäätökset §:t 8-12  
Poissaolopäätökset §:t  
Hankintapäätökset -

Toimistosihteeri Päivi Kokkonieniemi

Asuntojen vuokraukset §:t 36

Lomituspalvelupäällikkö Riitta Mustola

Yleispäätökset §:t 52

Lomatoimenjohtaja Urpo Ävist

Yleispäätökset §:t 18-20

Kja

**Ehdotus:** Kunnanhallitus hyväksyy saapuneet pöytäkirjat  
ja toteaa, ettei käytä otto-oikeuttaan esitetyissä asi-  
oissa.

**Päätös:** Hyväksyttiin yksimielisesti.

**ILMOITUSASIAI**

KHALL § 179

Aluehallintovirasto

- Pelastuslaitosten, kuntien ja sopimuspalokuntien erityisavustukset rakennushankkeisiin vuodelle 2019

Soite

- hallitus, ptk, 26.11.2018, 19/2018
- Valtuusto, ptk, 26.11.2018, 3/2018

Jokilaaksojen koulutuskuntayhtymä

- yhtymähallitus, esityslista, 21.11.2018, 10/2018

Ppky Selänne

- Ymp.ltk, ptk, 13.11.2018, 4/2018

Keski-Pohjanmaan liitto

- maakuntavaltuusto, ptk, 8.11.2018, 3/2018
- maakuntahallitus, ptk, 12.11.2018, 14/18

Mela

- Valtionkorvausilmoitus maatalouslomituksen valtionkorvausselvityksestä

Teosto

- musiikinkäyttölupien hinnat vuonna 2019

**Ehdotus:** Kunnanhallitus merkitsee ilmoitusasiat tiedokseen.

**Päätös:** Merkittiin tiedoksi.