

Aika: Torstai 6.2.2020 klo 16.30–17.29

Paikka: Kisatien koulu, ruokala

Läsnä: Vedenpää Antti, pj
Parkkila Katri, 2. vpj.
Huuskonen Sari, j
Pietilä Ulla, j
Eija Siniluoto, vj

Paavola Kaarlo, valtuuston pj.
Kiviranta Oili, valtuuston 1. vpj. 17.07
Silvast Marjut, kehitys- ja talouspäällikkö, vs. kunnanjohtaja
Hirvinen Sirpa, pöytäkirjanpitäjä

Pöytäkirjantarkastajat: Eija Siniluoto ja Ulla Pietilä

Pöytäkirja yleisesti nähtävillä: 10.2.2020

Sisällys

REISJÄRVEN KUNNAN TALOUDEN TASAPAINOTTAMISTYÖ.....	2
TILAPÄISEN VALIOKUNNAN ASETTAMINEN	3
SITOUUMUS PPSHP:N KOORDINAATIOVASTUULLA OLEVIENTALIONAVUSTUSHAKEMUSTEN AVAUTUVIIN KANSALLISIIN RAHOITUSHAKUIHIN VUONNA 2020	6

REISJÄRVEN KUNNAN TALOUDEN TASAPAINOTTAMISTYÖ

KHALL § 31
6.2.2020

Reisjärven kunnan vuoden 2018 tilinpäätös oli 1,8 milj. euroa alijäämäinen, jolloin taseen kumulatiivinen alijäämä oli 1,1 milj. euroa. Lisäksi vuoden 2019 muutettu talousarvio on alijäämäinen 0,4 milj. euroa. Vuoden 2019 tilinpäätöksessä taseen katettava alijäämä on kasvamassa jo 1,5 milj. euroon, joka tulee kattaa vuoden 2023 loppuun mennessä.

Käyttötalouden pitkään jatkuneen tasapainottomuuden vuoksi tase on alijäämäinen ja tilanne jatkuessaan johtaa siihen, että kunta joutuu vuoden - kahden aikana valtiovarainministeriön arviointimenettelyn piiriin, mikäli kehitys jatkuu entisenlaisena. Arviointimenettely ja siitä pahimmillaan seurauksena oleva erityinen kuntajakoselvitys voi johtaa kunnan tahdonvastaiseen toimeen: kuntaliitokseen.

Kunnan talouden epätasapaino on erittäin syvä. Tasapainon palauttaminen tai edes riittävän suuren, uskottavan korjausliikkeen tekeminen edellyttää merkittäviä sopeutustoimia.

Valtuuston tulee velvoittaa kunnanhallitusta valmistelemaan kevään 2020 aikana talouden tasapainopaketin, joka tuodaan kunnanvaltuuston päätettäväksi. Työssä etsitään sopeutuskeinoja kunnan ja kuntakonsernin tasoilta, mutta valtuusto ohjaa valmistelua tarkastelemaan sopeutusmahdollisuuksia sosiaali- ja terveyspalveluja tuottavalla yhteistoiminta-alue Selänteellä.

Työn poliittista ohjausta varten valtuusto ohjaa kunnanhallitusta perustamaan ohjausryhmän. Ohjausryhmän jäsenten valinnassa on otettava huomioon tasa-arvolain säännökset. Tasa-arvolain (609/1986) 4 a § 2. mom. vaatii, että jäsenissä on oltava sekä miehiä että naisia vähintään 40 %.

Työssä käytetään apuna päätöksenteosta ja valmistelusta riippumatonta asiantuntijaorganisaatiota, joka ohjaa prosessia tarkoituksenmukaisella tavalla.

Valmistelija: vt. kunnanjohtaja 044 3008 505

Vt. kja

Ehdotus: Kunnanhallitus esittää valtuustolle, että valtuusto:

1. Velvoittaa kunnanhallituksen valmistelemaan kevään 2020 aikana talouden tasapainotuspaketin, jossa tulee tarkastella sopeutusmahdollisuuksia myös Peruspalvelukuntayhtymä Selänteen alueella.
2. Tuomaan tasapainotuspaketin valtuuston päätettäväksi.
3. Velvoittaa kunnanhallituksen perustamaan talouden tasapainotustyölle ohjausryhmän.

Päätös: Hyväksyttiin yksimielisesti.

TILAPÄISEN VALIOKUNNAN ASETTAMINEN

KHALL § 32
6.2.2020

Reisjärven kunnan sosiaali- ja terveystalvet tuottaa peruspalvelukuntayhtymä Selänne, jossa Reisjärvi on jäsenkuntana. Reisjärven, samoin kuin muidenkin Ppky Selänteen jäsenkuntien kiristynyt taloustilanne edellyttää kuntayhtymältä toiminnan tehostamista kustannussäästöjen aikaan saamiseksi. Kuntayhtymähallitus päätti kokouksessaan 13.6.2019 § 109 perustaa talouden tasapainottamistyöryhmän, jonka tehtävänä oli löytää ratkaisuja kustannussäästöiksi. Työryhmän tuloksia esiteltiin jäsenkuntien valtuustoille. Reisjärvellä esittely oli 3.12.2019 valtuuston iltakoulussa, jossa Reisjärven kunnan valtuutetut ilmaisivat tukensa esitettyjen rakenteellisten muutosten toteuttamiseksi.

Työryhmän laatima loppuraportti merkittiin tiedoksi kuntayhtymähallituksessa 23.1.2020. Saman kokouksen seuraavassa asiakohdassa (asia nro 5) oli tarkoituksena päättää kuntayhtymän sosiaali- ja terveydenhuollon palvelutuotannon henkilöstöä koskevien yhteistoimintaneuvottelujen aloittamisesta talouden sopeuttamistoimien ja vähintään 1,15 miljoonan euron vuotuisen pysyvän kustannussäästön toteuttamiseksi. Asian käsittelyn päätteeksi Reisjärven kunnan edustaja Teuvo Nyman esitti Ulla Savolan kannattamana asian jättämistä pöydälle, mikä tuli kuntayhtymähallituksen päätökseksi.

Koska Reisjärven kunnanvaltuutettu ja kunnan nimeämä kuntayhtymähallituksen jäsen Teuvo Nyman toimi vastoin kunnan valtuuston iltakoulun 3.12.2019 linjausta, kunnanhallitus antoi Reisjärven kunnan edustajille Ppky Selänteen kuntayhtymähallituksessa seuraavan omistajaohjauksen, jonka mukaan Reisjärven kunta hyväksyy toimenpiteet kuntayhtymän ja sen jäsenkuntien talouden tasapainottamiseksi kuntayhtymäjohtajan esityksen mukaisesti:

Kuntayhtymähallitus päättää aloittaa kuntayhtymän sosiaali- ja terveydenhuollon palvelutuotannon henkilöstöä koskevat yhteistoimintaneuvottelut talouden sopeuttamistoimien ja pysyvien kustannussäästöjen toteuttamiseksi.

Kuntayhtymähallituksen seuraavassa kokouksessa 4.2.2020 (asia nro 4) kuntayhtymän johtajan päätösesitys oli:

Kuntayhtymähallitus päättää aloittaa kuntayhtymän sosiaali- ja terveydenhuollon palvelutuotannon henkilöstöä koskevat yhteistoimintaneuvottelut talouden sopeuttamistoimien ja pysyvien kustannussäästöjen toteuttamiseksi. Samalla kuntayhtymähallitus päättää valtuuttaa talous- ja henkilöstöjohtajan laatimaan ja antamaan neuvotteluilmoituksen henkilöstön edustajille ja TE-toimistolle. Työnantajan edustajana neuvotteluja johtaa kuntayhtymän johtaja ja hänen varallaan talous- ja henkilöstöjohtaja.

Keskustelun jälkeen suoritettiin nimenhuutoäänestys, jossa vastakkain olivat kuntayhtymäjohtajan pohjaehdotus ja tehty vastaehdotus, jonka mukaan yhteistoimintaneuvotteluja ei aloiteta ja asia palautetaan uudelleen talouden tasapainottamistyöryhmän käsittelyyn. Äänestyksessä Reisjärven kunnan edustaja Teuvo Nyman äänesti vastoin kunnanhallituksen omistajaohjauksen vastaehdotuksen puolesta.

TILAPÄISEN VALIOKUNNAN ASETTAMINEN

Kuntalain 46 §:n mukaan omistajaohjauksella kunta jäsenenä myötävaikuttaa yhtiön ja muun yhteisön hallintoon ja toimintaan. Toimenpiteet voivat liittyä ohjeiden antamiseen kuntaa eri yhteisöissä edustaville henkilöille. Omistajaohjauksella halutaan varmistaa, että valtuuston asettamat tavoitteet toteutuvat. Kunnanhallituksen tehtävänä on vastata kunnan toiminnan omistajaohjauksesta.

Reisjärven kunnan edustajien tulisi toimia valtuuston asettamien tavoitteiden, kunnan linjausten ja omistajaohjauksen mukaisesti. Kunnanhallitus katsoo, että on aiheellista selvittää, ovatko Reisjärven kunnan edustajien toimet Peruspalvelukuntayhtymä Selänteen yhtymähallituksessa olleet kunnan linjauksen ja omistajaohjauksen mukaisia.

Kuntalain 35 §:ssä tilapäisen valiokunnan asettamisesta on säädetty seuraavaa:

Kun kuntalain 34 §:ssä tarkoitettu luottamushenkilöiden erottamista koskeva asia on tullut vireille, valtuusto voi asettaa tilapäisen valiokunnan, jonka on valmisteltava asia. Valiokunnan jäsenten on oltava valtuutettuja tai varavaltuutettuja.

Tilapäinen valiokunta voidaan asettaa myös lausunnon antamista varten.

Tilapäisen valiokunnan on hankittava sen valmisteltaviin kuuluvissa asioissa kunnanhallituksen lausunto.

Valiokunnan jäsenille on syytä valita henkilökohtaiset varajäsenet ja valinnassa on myös otettava huomioon tasa-arvolain säännökset. Tasa-arvolain (609/1986) 4 a § 2. mom. vaatii, että sekä jäsenissä että varajäsenissä on oltava sekä miehiä että naisia vähintään 40 %. Lisäksi on syytä kiinnittää huomiota valiokunnan kokoonpanon tasapuolisuuteen ja pyrkiä siihen, että eri mielipidesuuntaukset saavat valiokunnassa edustuksensa

Valmistelija: vt. kunnanjohtaja 044 3008 505

Vt. kja

Ehdotus: Kunnanhallitus esittää valtuustolle, että valtuusto:

1. Päättää asettaa keskuudestaan kuntalain 35 §:ssä tarkoitetun tilapäisen valiokunnan selvittämään, nauttivatko Ppky Selänteen yhtymähallitukseen valitut Reisjärven kunnan edustajat valtuuston luottamusta.
2. Valitsee tilapäiseen valiokuntaan 5 jäsentä ja kullekin henkilökohtaisen varajäsenen.
3. Nimeää varsinaisista jäsenistä valiokunnan puheenjohtajan ja varapuheenjohtajan.
4. Päättää, että valiokunta voi ottaa itselleen sihteerin.

TILAPÄISEN VALIOKUNNAN ASETTAMINEN

5. Päättää määräajasta, minkä kuluessa tilapäisen valiokunnan tulee laatia selvitys, ovatko Ppky Selänteen yhtymähallituksen Reisjärven kunnan edustajat menettäneet valtuuston luottamuksen ja mikä on luottamuksen menettämisen peruste.
6. Että valiokunnan työskentelyssä noudatetaan soveltuvin osin kunnan hallintosäännön määräyksiä ja että asiat käsitellään puheenjohtajan selostuksen pohjalta.

Päätös: Hyväksyttiin yksimielisesti.

Oili Kiviranta saapui kokoukseen tämän pykälän käsittelyn aikana klo 17.07.

SITOUMUS PPSHP:N KOORDINAATIOVASTUULLA OLEVIEN VALTIONAVUSTUSHAKEMUSTEN AVAUTUVIIN KANSALLISIIN RAHOITUSHAKUIHIN VUONNA 2020

KHALL § 33
6.2.2020

Pohjois-Pohjanmaan sairaanhoitopiiri (PPSHP) on lähettänyt 28.1.2020 Pohjois-Pohjanmaan maakunnan kunnille esityksen, jonka aiheena on valtionavustushakemusten valmistelu Pohjois-Pohjanmaan sairaanhoitopiirin koordinoituvastuulla vuonna 2020 avautuviin kansallisiin rahoitushakuihin.

PPSHP:n hallitus on kesäkuussa 2019 osaltaan hyväksynyt esityksen Pohjois-Pohjanmaan alueen sote-tietohallintoyhteistyön, tietojohdamisen ja sosiaali- ja terveydenhuollon palveluketjujen kehittämishankkeen toteuttamisesta PPSHP:n koordinoimana. Kaikki sairaanhoitopiirin omistajakunnat ja lisäksi Reisjärven kunta ovat sitoutuneet hankkeeseen osaltaan ja työ hankkeen toteuttamiseksi on alkanut. PPSHP on luvannut kunnille lähetetyssä kirjeessä selvittää samassa yhteydessä myös mahdollisuutta saada kehittämistyöhön taloudellista tukea esimerkiksi kansallisten rahoitusten kautta.

Laskennallisesti Pohjois-Pohjanmaan osuus v. 2020 päätettävistä avustuksista olisi yhteensä noin 15 milj. euroa, mikäli maakunnan hakemukset (asetus 2) saisivat avustusta eri alueiden väestömäärien suhteessa. Asetukseen 2 liittyvän hankkeen edellyttämä omarahoitusosuus esitetään katettavaksi PPSHP:n jäsenkuntien osalta pääosin sairaanhoitopiirin vuoden 2019 tilinpäätöksen ylijäämästä, siltä osin kuin sitä ei voida kattaa oman työpanoksen kautta. Kunnille ei siis tule erillistä laskua omarahoitusosuuksista, mikäli kunnat ja sairaanhoitopiirin valtuusto esityksen hyväksyvät.

Valtakunnalliseen SoTe-uudistukseen liittyen Valtioneuvosto on päättänyt Sosiaali- ja terveysministeriön ja Valtiovarainministeriön valmistelemassa hankerahoituksen avaamisesta. Nyt avautumassa olevien rahoitusmahdollisuuksien hyödyntämiseksi PPSHP:n hallitus lähestyy PPSHP:n jäsenkuntia ja sote-kuntayhtymiä sitoumuksen saamiseksi rahoitukseen liittyvien hankehakemusten valmistelemiseksi, jättämiseksi ja tulevien hankkeiden toteuttamiseksi sairaanhoitopiirin hallinnoimana.

Sitoumus tulee antaa 15.2.2020 mennessä ja vastaus tulee lähettää osoitteella: Pohjois-Pohjanmaan sairaanhoitopiirin kuntayhtymän kirjaamoon, sähköposti: kirjaamo@ppshp.fi

Valmistelija: vt. kunnanjohtaja 044 3008 505

Vt. kja

Ehdotus: Kunnanhallitus päättää antaa Reisjärven kunnan sitoumuksen Pohjois-Pohjanmaan sairaanhoitopiirin koordinoituvastuulla olevien valtionavustushakemusten avautuviin kansallisiin rahoitushakuihin vuonna 2020 esitetyn toimintamallin mukaisesti.

Päätös: Hyväksyttiin yksimielisesti.

MUUTOKSENHAKUKIELLOT

Kieltojen perusteet	<p>Seuraavista päätöksistä ei saa tehdä Kuntalain 136 §:n mukaan oikaisuvaatimusta eikä kunnallisvalitusta, koska päätös koskee vain valmistelua tai täytäntöönpanoa.</p> <p>Pykälät</p> <p>31-32</p>
	<p>Koska päätöksestä voidaan tehdä Kuntalain 134 §:n mukaan kirjallinen oikaisuvaatimus, seuraaviin päätöksiin ei saa hakea muutosta valittamalla:</p> <p>Pykälät</p> <p>33</p>
	<p>HallintolainkäyttöL 5 §:n / muun lainsäädännön mukaan seuraaviin päätöksiin ei saa hakea muutosta valittamalla.</p> <p>Pykälät ja valituskieltojen perusteet</p>

OIKAISUVAATIMUSOHJEET

Oikaisuvaatimusviranomaisen ja - aika	<p>Seuraaviin päätöksiin tyytymätön voi tehdä kirjallisen oikaisuvaatimuksen.</p> <p>Viranomaisen, jolle oikaisuvaatimus tehdään, osoite ja postiosoite, sähköposti ja telefax</p> <p>Reisjärven kunnanhallitus Reisjärventie 8 85900 REISJÄRVI sähköposti: reisjarvi@reisjarvi.fi</p> <p>Pykälät</p> <p>33</p>
	<p>Pöytäkirja oikaisuvaatimusohjeineen on julkaistu kunnan internetsivuilla 11.2.2019.</p> <p>Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on nähtävänä yleisessä tietoverkossa. Oikaisuvaatimusaika on 14 päivää tiedoksisaannista.</p> <p>Oikaisuvaatimusaikaa laskettaessa tiedoksisaantipäivää ei oteta lukuun.</p>
Oikaisuvaatimuskirjelmän sisältö ja toimittaminen	Ks. jäljempänä

VALITUSOSOITUS

Valitusviranomaisen ja valitusaika	<p>Seuraaviin päätöksiin voidaan hakea muutosta kirjallisella valituksella. Oikaisuvaatimuksen johdosta annettuun päätökseen saa hakea muutosta kunnallisvalituksin vain se, joka on tehnyt oikaisuvaatimuksen. Mikäli päätös on oikaisuvaatimuksen johdosta muuttunut, saa päätökseen hakea muutosta kunnallisvalituksin myös asianomainen sekä kunnan jäsen.</p> <hr/> <p>Valitusviranomaisen, osoite ja postiosoite, sähköposti ja telefax</p> <p>Pohjois-Suomen hallinto-oikeus puh. 029 56 42800 (vaihde) sähköposti: pohjois-suomi.hao@oikeus.fi fax: 029 56 42841 Valituksen voi tehdä myös hallinto- ja erityistuomioistuinten asiointipalvelussa osoitteessa https://asiointi2.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet</p> <p>Kunnallisvalitus, pykälät Valitusaika 30 päivää</p> <p>Hallintovalitus, pykälät Valitusaika 30 päivää</p> <p>Muu valitusviranomaisen, osoite ja postiosoite Pykälät Valitusaika Markkinaoikeus 14 päivää Radanrakentajantie 5, 00520 HELSINKI puh. 029 56 43300 , fax 029 56 43314 , sähköposti: markkinaoikeus@oikeus.fi</p> <p>Valitusaika alkaa päätöksen tiedoksisaannista. Valitusaikaa laskettaessa tiedoksisaantipäivää ei oteta lukuun.</p>
Oikaisuvaatimus-/valituskirjelmän sisältö ja toimittaminen	<p>Oikaisuvaatimuskirjelmässä/valituskirjelmässä on ilmoitettava</p> <ul style="list-style-type: none"> - päätös, johon haetaan muutosta - miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi - muutosvaatimuksen perusteet. <p>Oikaisuvaatimuskirjelmässä/valituskirjelmässä on ilmoitettava oikaisuvaatimuksen tekijän/valittajan nimi ja kotikunta. Jos oikaisuvaatimuksen tekijän/valittajan puhevaltaa käyttää hänen laillinen edustajansa tai asiamiehensä tai jos oikaisuvaatimuksen/valituksen laatijana on joku muu henkilö, oikaisuvaatimuskirjelmässä/valituskirjelmässä on ilmoitettava myös tämän nimi ja kotikunta. Lisäksi on ilmoitettava postiosoite ja puhelinnumero, joihin asiaa koskevat ilmoitukset oikaisuvaatimuksen tekijälle/valittajalle voidaan toimittaa.</p> <p>Valittajan, laillisen edustajan tai asiamiehen on allekirjoitettava valituskirjelmä.</p> <p>Oikaisuvaatimuskirjelmään/valituskirjelmään on liitettävä päätös, josta valitetaan, alkuperäisenä tai jäljennöksenä sekä todistus siitä, minä päivänä päätös on annettu tiedoksi tai muu selvitys oikaisuvaatimus-/valitusajan alkamisen ajankohdasta.</p> <p>Oikaisuvaatimuskirjelmään/valituskirjelmään on liitettävä asiakirjat, joihin oikaisuvaatimuksen tekijä/valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle. Asiamiehen on liitettävä valtakirja sen mukaan kuin hallintolain 12 §:ssä/HLL 21 §:ssä säädetään.</p> <p>Oikaisuvaatimusasiakirjat/valitusasiakirjat on toimitettava oikaisuvaatimus-/valitusviranomaiselle viimeistään oikaisuvaatimus-/valitusajan viimeisenä päivänä ennen viraston aukioloajan päättymistä. Jos oikaisuvaatimus-/valitusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joului- tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa asiakirjat toimittaa viranomaiselle ensimmäisenä sen jälkeisenä arkipäivänä. Asiakirjat toimitetaan viranomaisen asiointiosoitteeseen lähettäjän omalla vastuulla. Tämä voidaan tehdä myös postitse, sähköisesti tai lähetin välityksellä. Postiin asiakirjat on jätettävä niin ajoissa, että ne ehtivät perille ennen oikaisuvaatimus-/valitusajan päättymistä.</p> <p>Valitusasiakirjat voi toimittaa myös: nimi, osoite ja postiosoite Pykälät</p> <p>Valitusasiakirjat on toimitettava *): nimi, osoite ja postiosoite Pykälät</p>
Lisätietoja	<p>Hallinto-oikeudessa valituksen käsittelystä perittävä oikeudenkäyntimaksu on 260 euroa (Tuomioistuinmaksulaki 1455/2015). Mikäli hallinto-oikeus muuttaa valituksenalaista päätöstä muutoksenhakijan eduksi, oikeudenkäyntimaksua ei peritä. Maksua ei myöskään peritä eräissä asiaryhmissä eikä myöskään mikäli asianosainen on muualla laissa vapautettu maksusta. Maksuvelvollinen on vireilläpäinijana ja maksu on valituskirjelmäkohtainen.</p> <p>Yksityiskohtainen oikaisuvaatimusohje / valitusosoitus liitetään pöytäkirjanotteeseen.</p>

*) Jos toimitettava muulle kuin valitusviranomaiselle.