

Aika: Maanantai 18.10.2021 klo 18.00 –  
Paikka: Kunnantalo, valtuustosali  
Läsnä: LIITE 1

Pietilä Ulla, Khall jäsen  
Silvast Marjut, kunnanjohtaja  
Ahmaoja Marianne, vt. talous- ja henkilöstöjohtaja  
Puronhaara Markku, sivistysjohtaja  
Repo Ville, tekninen johtaja  
Haikola Piia, pöytäkirjanpitäjä

Pöytäkirjantarkastajat:  
Pöytäkirja yleisesti nähtävillä: 21.10.2021

## **Sisälllys**

1. KOKOUKSEN AVAUS JA NIMENHUUTO
  2. KOKOUKSEN LAILLISUUS JA PÄÄTÖSVALTAISUUS
  3. PÖYTÄKIRJAN TARKASTAJIEN VALITSEMINEN
  4. KOKOUKSEN TYÖJÄRJESTYKSEN HYVÄKSYMINEN
  5. ERONPYyntö LUOTTAMUSTOIMESTA / JORMA TURUNEN
  6. VALTUUTETUN KUTSUMINEN AJALLE 1.10.2021 – 31.12.2022 / SAVOLA
  7. VARAVALTUUTETUN KUTSUMINEN JÄLJELLÄ OLEVAKSI TOIMIKAUDEKSI 2021- 2025
  8. STRATEGIA 2035, TAVOITTEET JA TOIMENPITEET 2021-2025
  9. HALLINTOSÄÄNTÖ
  10. SISÄISEN VALVONNAN JA RISKIENHALLINNAN PERUSTEET
  11. KONSERNIOHJE
  12. HAAPAJÄRVEN, PYHÄJÄRVEN JA REISJÄRVEN KUNTIEN KOTOUTTAMISOHJELMA 2021-2025
  13. VALTUUSTON KOKOUSTEN VIDEOSTRIIMAUS
  14. ILMOITUSASIAT
  15. KIIIREELLISET ASIAT
  16. MUUT MAHDOLLISET ASIAT
-

**1. KOKOUKSEN AVAUS JA NIMENHUUTO**

VALT §  
18.10.2021

Valtuuston puheenjohtaja avaa kokouksen ja suorittaa nimenhuudon. Nimenhuuto- ja äänestysluettelo on liitteenä 1.

**Päätös:**

## 2. KOKOUKSEN LAILLISUUS JA PÄÄTÖSVALTAISUUS

VALT §  
18.10.2021

Kuntalain 94 §:n ja hallintosäännön 28 §:n mukaan kutsu valtuuston kokoukseen on vähintään neljä päivää ennen kokousta toimitettava erikseen kullekin valtuutetulle sekä niille, joilla on kokouksessa läsnäolo- ja puheoikeus. Samassa ajassa on kokouksesta tiedotettava yleisessä tietoverkossa (kuntalaki 94 §). Kokouskutsussa on ilmoitettava kokouksen aika ja paikka sekä käsiteltävät asiat.

Kuntalain 103 §:n mukaan valtuusto on päätösvaltainen, kun vähintään kaksi kolmasosaa valtuutetuista on läsnä.

Kokouskutsu on toimitettu valtuutetuille sekä annettu tiedoksi kirjeellä kunnan hallituksen jäsenille, kunnanjohtajalle ja hallintosihteerille 14.10.2021. Kokouksen asialista on asetettu nähtäville kunnan internetsivuille 14.10.2021

### Päätös:

### 3. PÖYTÄKIRJAN TARKASTAJIEN VALITSEMINEN

VALT §  
18.10.2021

Kokouksesta laadittu pöytäkirja tarkastetaan virastossa keskiviikkona 20.10.2021 sikäli kuin valtuusto ei jonkin asian kohdalla toisin päättä.

Valtuusto valitsee keskuudestaan kaksi pöytäkirjantarkastajaa.

Edellisen pöytäkirjan tarkastivat Sari Huuskonen ja Jorma Kauppila.

**Päätös:**

#### **4. KOKOUKSEN TYÖJÄRJESTYKSEN HYVÄKSYMINEN**

VALT §  
18.10.2021

Valtuusto hyväksyy kokouksen työjärjestyksen asialuettelon mukaisesti.

**Päätös:**

**5. ERONPYyntÖ LUOTTAMUSTOIMESTA / JORMA TURUNEN**KHALL § 253  
11.10.2021

Jorma Turunen (kesk.) on jättänyt 23.9.2021 eronpyynnön Reisjärven kunnan kunnanvaltuutetun tehtävästä ajalle 1.10.2021-31.12.2022. Turusella ei ole muita luottamustehtäviä Reisjärven kunnassa.

Kuntalain 70 §:n (suostumus luottamustoimeen ja ero luottamustoimesta) mukaan luottamustoimesta voi erota pätevistä syistä ja eron myöntämisestä päättää luottamushenkilön valinnut toimielin. Synn pätevyyden arviointi ja eron myöntämisestä päättäminen kuuluu luottamushenkilön valinneeille toimielimelle. Valtuusto myöntää eron valtuutetuille ja varavaltuutetuille.

Kuntalain 72 § (vaalikelpoisuus valtuustoon) mukaan vaalikelpoinen valtuustoon ei ole kuntayhtymän jäsenkunnan valtuuston osalta kuntayhtymän palveluksessa oleva henkilö, joka toimii johtavassa tehtävässä tai sellaiseen rinnastettavassa tehtävässä.

Peruspalvelukuntayhtymä Selänteen yhtymähallitus on kokouksessaan 23.9.2021 valinnut Jorma Turunen va. kuntayhtymän johtajan virkaan ajalle 1.10.2021-31.12.2022.

Valmistelija: Hallintosihteeri 040 3008 208

Kja

**Ehdotus:** Kunnanhallitus esittää, että valtuusto myöntää Jorma Turuselle eron esitettyjen syiden perusteella Reisjärven kunnanvaltuutetun tehtävästä ajalle 1.10.2021-31.12.2022.

**Päätös:** Hyväksyttiin.

VALT §  
18.10.2021

**Päätös:**

**6. VALTUUTETUN KUTSUMINEN AJALLE 1.10.2021 – 31.12.2022 / SAVOLA**KHALL § 254  
11.10.2021

Valtuutettu Jorma Turunen (Kesk.) on jättänyt 23.9.2021 Reisjärven kunnanvaltuustolle eronpyynnön kunnanvaltuutetun tehtävästä, koska hänet on valittu Peruspalvelukuntayhtymä Selänteen va. kuntayhtymän johtajan virkaan ajalle 1.10.2021 – 31.12.2022. Valtuuston myöntäessä eron ja vapauttaessaan valtuutetun luottamustoimista, luottamushenkilö menettää vaalikelpoisuutensa.

Kuntalain 17 § 2 mom. mukaan, jos valtuutetun on todettu menettäneen vaalikelpoisuutensa, hänet on vapautettu toimestaan tai hän on kuollut, valtuuston puheenjohtaja kutsuu hänen sijaansa jäljellä olevaksi toimikaudeksi asianomaisen vaaliliiton, puolueen tai yhteislistan järjestyksessä ensimmäisen varavaltuutetun.

Varavaltuutetun noustessa valtuuston jäseneksi, muuttuu varavaltuutettujen sijaisjärjestys vastaavasti. Vaalilain 93 §:ssä säädetään uusien varavaltuutettujen määräämisestä. Jos varavaltuutettujen määrä valtuuston toimikauden aikana jää vajaaksi, kunnan keskusvaalilautakunnan on valtuuston puheenjohtajan pyynnöstä määrättävä uusia varavaltuutettuja kuntain 17 §:n mukaisesti. Varavaltuutetut määräytyvät kuntavaalitulos mukaisesti. Jos asianomaisen vaaliliiton, puolueen tai yhteislistan varavaltuutetut loppuvat eikä kaikkia varavaltuutetun toimia saada täytetyiksi, määrä jää vajaaksi.

Tasa-arvolain mukaan kunnallisissa toimielimissä lukuun ottamatta kunnanvaltuustoa tulee olla sekä naisia että miehiä kumpiakin vähintään 40 prosenttia, jollei erityisistä syistä muuta johdu.

Suomen Keskustalla on Reisjärven valtuustossa tällä hetkellä 10 valtuutettua ja 4 varavaltuutettua. Kaikki kuntavaalien 2021 Keskustan ehdokkaat tulivat valituiksi valtuutetuiksi tai varavaltuutetuiksi, joten varavaltuutettuja ei siten ole määrättävissä lisää. (Keskusvaalilautakunta 16.6.2021 § 3). Ensimmäinen varavaltuutettu on Jarkko Savola.

Valmistelija: Hallintosihteeri 040 3008 208

Kja

**Ehdotus:** Kunnanhallitus ehdottaa, että

1. valtuuston puheenjohtaja kutsuu uudeksi valtuutetuksi Suomen Keskusta r.p.:n järjestyksessä 1. varavaltuutetun Jarkko Savolan ajalle 1.10.2021 – 31.12.2022.
2. valtuusto toteaa, että järjestyksessä 2. varavaltuutettu Heidi Kesänen nousee 1. varavaltuutetuksi, 3. varavaltuutettu Tero Nyman 2. varavaltuutetuksi ja 4. varavaltuutettu Niina Honkaperä 3. varavaltuutetuksi.
3. valtuusto toteaa, että Suomen Keskusta r.p.:n varavaltuutettujen määrän ollessa vajaa, pyyntöä keskusvaalilautakunnalle uuden varavaltuutetun määräämiseksi ei tehdä.

**Päätös:** Hyväksyttiin.

**6. VALTUUTETUN KUTSUMINEN AJALLE 1.10.2021 – 31.12.2022 / SAVOLA**

VALT §

18.10.2021

**Päätös:**



**7. VARAVALTUUTETUN KUTSUMINEN JÄLJELLÄ OLEVAKSI TOIMIKAUDEKSI 2021- 2025**KHALL § 255  
11.10.2021

Kuntavaaleissa 2021 Reisjärven kunnanvaltuustoon Vapaa Reisjärvi -yhteislistalta 1. varavaltuutetuksi tuli valituksi Tapio Vinkka, joka on menehtynyt elokuussa 2021.

Kuntalain 17 §:n mukaan valtuutetuille valitaan varavaltuutettuja jokaisen kunta-vaaleissa esiintyneen vaaliliiton, puolueen ja yhteislistan ensimmäisistä valitsematta jääneistä ehdokkaista sama määrä kuin valtuutettuja, kuitenkin vähintään kaksi. Yhteislistan ulkopuolella olleen valitsijayhdistyksen ehdokkaana valitulla valtuutetulla ei ole varavaltuutettua. Jos valtuutetun on todettu menettäneen vaalikelpoisuutensa, hänet on vapautettu toimestaan tai hän on kuollut, valtuuston puheenjohtaja kutsuu hänen sijaansa jäljellä olevaksi toimikaudeksi asianomaisen vaaliliiton, puolueen tai yhteislistan järjestyksessä ensimmäisen varavaltuutetun.

Vaalilain 93 §:n mukaan valtuutetuille valitaan varavaltuutetut siten kuin kuntalain 17 §:ssä säädetään. Jos valtuuston toimikauden aikana varavaltuutettujen määrä jää vajaaksi, kunnan keskusvaalilautakunnan on valtuuston puheenjohtajan pyynnöstä määrättävä uusia varavaltuutettuja kuntalain 17 §:n mukaisesti. Jollei kaikkia varavaltuutetun toimia saada täytetyiksi tässä pykälässä olevien säännösten nojalla, jää varavaltuutettujen määrä vajaaksi.

Kuntavaaleissa 2021 Reisjärven kunnanvaltuuston valittiin 1.8.2021 alkaneelle toimikaudelle Vapaa Reisjärvi -yhteislistalle 4 valtuutettua ja 1 varavaltuutettu. Tapio Vinkan menehtymisen johdosta Vapaa Reisjärvi- yhteislistan varavaltuutettujen määrä jää vajaaksi.

Valmistelija: Hallintosihteeri 040 3008 208

Kja

**Ehdotus:** Kunnanhallitus esittää valtuustolle, että valtuusto toteaa Vapaa Reisjärvi -yhteislistan varavaltuutettujen määrän jäädessä vajaaksi pyyntöä keskusvaalilautakunnalle uuden varavaltuutetun määräämiseksi ei tehdä.

**Päätös:** Hyväksyttiin.

VALT §  
18.10.2021**Päätös:**

**8. STRATEGIA 2035, TAVOITTEET JA TOIMENPITEET 2021-2025**KHALL § 249  
11.10.2021

Kuntalain (410/2015) 37 §:n mukaan kunnassa tulee olla kuntastrategia, jossa valtuusto päättää kunnan toiminnan ja talouden pitkän aikavälin tavoitteista.

Kuntastrategiassa tulee ottaa huomioon:

- 1) kunnan asukkaiden hyvinvoinnin edistäminen
- 2) palvelujen järjestäminen ja tuottaminen;
- 3) kunnan tehtäviä koskevissa laeissa säädetyt palvelutavoitteet;
- 4) omistajapolitiikka;
- 5) henkilöstöpolitiikka;
- 6) kunnan asukkaiden osallistumis- ja vaikuttamismahdollisuudet;
- 7) elinympäristön ja alueen elinvoiman kehittäminen.

Kuntastrategian tulee perustua arvioon kunnan nykytilanteesta sekä tulevista toimintaympäristön muutoksista ja niiden vaikutuksista kunnan tehtävien toteuttamiseen. Kuntastrategiassa tulee määrittellä myös sen toteutumisen arviointi ja seuranta.

Kuntalain 110 §:ssä säädetään kuntastrategian ottamisesta huomioon kunnan talousarvion ja -suunnitelman laatimisessa. Kuntastrategia tarkistetaan vähintään kerran valtuuston toimikaudessa. Kuntalain 38 §:n mukaan kunnan toimintaa johdetaan valtuuston hyväksymän kuntastrategian mukaisesti.

Reisjärven kunnanvaltuusto on 30.1.2019 § 5 hyväksynyt kunnan strategian 2035, johon sisältyy tavoitteet ja toimenpiteet vuosille 2019-2021. Kesäkuussa 2021 kuntavaalien jälkeen käytiin keskustelu strategian uudistamisesta tai päivittämisestä sekä väistyvien että uusien valtuutettujen kesken. Syksyllä valtuuston strategiaa käsitellessä iltakouluissa valtuutettujen näkemys oli, ettei strategia-asiakirjaa ole tarpeen päivittää kokonaan, vaan edellisellä valtuustokaudella perusteellisesti uudistettu strategia on edelleen tavoitteiden mukainen.

Strategiset päämäärät ja arvot säilyivät muuttumattomina. Päivitystarve kohdistui vision tiivistämiseen sekä valtuustokauden 2021-2025 tavoitteiden ja toimenpiteiden tarkasteluun sekä mittareihin. Strategia päivitettiin pienin tarkennuksin kuntalain vaatimusten mukaisesti.

Päivitetty strategia tullaan käymään läpi henkilöstön, luottamushenkilöiden, toimielinten ja kuntayhtiöiden kanssa. Kuntalaistiedottaminen toteutetaan ulkoisella viestinnällä, kohderyhmäkohtaisissa tapaamisissa sekä tarvittaessa kuntalaistilaisuudella.

Liite 1 Strategia 2035, tavoitteet ja toimenpiteet 2021-2025

Valmistelija: Kunnanjohtaja 040 3008 200

**8. STRATEGIA 2035, TAVOITTEET JA TOIMENPITEET 2021-2025**

Kja

**Ehdotus:** Kunnanhallitus esittää, että valtuusto hyväksyy liitteenä olevan Reisjärven kunnan strategian 2035, tavoitteet ja toimenpiteet valtuustokaudelle 2021–2025.

**Päätös:** Hyväksyttiin.

VALT §

18.10.2021

**Päätös:**

**9. HALLINTOSÄÄNTÖ**KHALL § 250  
11.10.2021

Kuntalain (410/2015) 14.2 §:n 2) kohdan mukaan kunnanvaltuusto päättää kunnan hallintosäännöstä.

Perustuslain (731/1999) 121 §:n mukaan kunnan hallinnon perustana on asukkaiden itsehallinto. Kunnan asukkaat valitsevat kunnan ylimmän toimielimen, kunnanvaltuuston. Kunnanvaltuusto käyttää kunnassa ylintä päätösvaltaa.

Kunnan hallinto perustuu dualistiseen periaatteeseen, jonka mukaan toiminnot jaetaan yhtäältä päätösvallan käyttöön ja toisaalta valmisteluun, täytäntöönpanoon ja muuhun hallintoon. Kunnassa päätösvalta kuuluu valtuustolle, ellei se erikseen sitä siirrä kuntalain 91 §:n mukaisesti tai ellei päätösvaltaa ole lainsäädännöllä siirretty jollekin muulle toimijalle.

Kunnanvaltuusto siirtää päätösvaltaansa hallintosäännöllä kuntalain 91 §:n mukaisesti muille toimielimille, luottamushenkilöille ja viranhaltijoille, mikäli päätösvalan siirtoa ei ole lainsäädännöllä estetty. Muiden toimielinten, luottamushenkilöiden ja viranhaltijoiden päätösvalta voikin kunnassa perustua lainsäädännössä tai hallintosäännöllä annettuun toimivaltaan.

Kuntalain 90 §:n mukaisesti hallintosäännössä on oltava säännökset kaikista kunnan toiminnan kannalta olennaisista asioista, kuten toimielimistä ja johtamisesta, kunnanhallituksen puheenjohtajan tehtävistä, organisaatorakenteesta, taloushoidosta, hallinnon ja talouden tarkastuksesta, sisäisestä valvonnasta, riskienhallinnasta, sopimusten hallinnasta, päätösvallan siirrosta sekä kokousmenettelyistä, pöytäkirjan laatimisesta, tarkastamisesta ja tiedottamisesta. Hallintosäännössä on lisäksi oltava kirjaukset tiedonhallinnasta, asiakirjahallinnon järjestämisestä, ulkoisesta tarkastamisesta ja tietosuojasta sekä henkilöstöhallinnon järjestämisestä.

Hallintosääntö on kunnan perustavanlaatuisen toimintaa, vastuita ja velvollisuuksia ohjaava asiakirja. Hallintosääntöön otetaan kunnan toiminnan näkökulmasta tarpeelliset säännöt. Se määrittää, miten kunnan hallinto- ja päätöksentekomenettelyt on järjestetty. Kuntalain lähtökohtana on, että kunnan hallintoa ja päätöksentekoa ohjataan vain hallintosäännöllä. Tämän johdosta hallintosääntö kumoaa sitä aiemmin hyväksytyt hallinto- ja johtosäännöt sekä muut toimivallan delegointipäätökset.

Hallintosäännön ohella kunnan toimintaa ohjaavia keskeisiä asiakirjoja ovat strategia sekä talousarvio ja taloussuunnitelma. Hallintosäännön määräykset voidaan jakaa kolmeen osaan: hallinnon ja toiminnan järjestämisestä, päätöksentekoa ja hallintomenettelyjä sekä valtuuston toimintaa ohjaaviin säännöksiin.

Valmistelija: talous- ja henkilöstöjohtaja, 044 3008 505

Liite 2 Hallintosääntö - luonnos

**9. HALLINTOSÄÄNTÖ**

Kja

**Ehdotus:** Kunnanhallitus esittää, että valtuusto hyväksyy liitteenä olevan Reisjärven kunnan Hallintosäännön, voimaan 1.11.2021.

Puheenjohtajan avattua keskustelun kunnanhallituksen 2. varapuheenjohtaja Teuvo Nyman esitti, että tekninen lautakunta ja vapaa-aikalautakunta lisättäisiin hallintosäännön § 11:een siltä varalta, että lautakunnat päätetään perustaa uudelleen. Nymanin ehdotusta ei kannatettu, joten se raukesi ja päätösehdotukseksi jäi pohjaehdotus.

**Päätös:** Hyväksyttiin yksimielisesti.

Tämän pykälän käsittelyn jälkeen kunnanhallitus piti tauon klo 17.55 – 18.06

VALT §  
18.10.2021**Päätös:**

**10. SISÄISEN VALVONNAN JA RISKIENHALLINNAN PERUSTEET**KHALL § 251  
11.10.2021

Kuntalain (410/2015) 14.2 §:n 7) kohdan mukaan kunnanvaltuusto päättää sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan perusteista. Vastuu sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan järjestämisestä on kuntalain 39 §:n 7) kohdan mukaisesti kunnanhallituksella. Kunnanhallitus vahvistaa sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan toimintaohjeen valtuuston päättämien perusteiden mukaan.

Sisäinen valvonta on osa kunnan ja kuntakonsernin johtamisjärjestelmää. Se on työväline, jolla kunnan johto ja hallinto voivat arvioida asetettujen tavoitteiden toteutumista, toimintaprosesseja, toiminnan tuloksellisuutta sekä riskien aiheuttamia uhkia ja mahdollisuuksia, niiden toteutumisen todennäköisyyttä ja vaikutusten laajuutta.

Sisäisen valvonnan ja riskien hallinnan perusteissa määritellään ne peruslinjaukset, joiden mukaan kunnanhallituksen on sisäinen valvonta ja riskienhallinta järjestettävä ja joiden mukaan sisäinen valvonta ja riskienhallinta toteutetaan toimialoilla. Se myös määrittää sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan vastuutahot toimialoilla.

Sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan perustana on järjestelmällinen dokumentointi valtuuston päättämien perusteiden ja hallituksen antaman ohjeistuksen mukaisesti.

Sisäisen valvonnan osia ovat riskienhallinta ja sisäinen tarkastus. Sisäisen tarkastuksen tehtävänä on varmistaa sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan toimivuutta.

Riskienhallinta on osa sisäistä valvontaa. Riskienhallinnan merkitys vahvistuu kunnan ja kuntakonsernin tehtävien monipuolistuessa. Riskienhallinnan tehtävänä on analysoida toimintaympäristöä, tunnistaa riskejä, niiden toteutumistodennäköisyyksiä ja vaikutuksia kunnan toimintaan sekä mahdollistaa kunnan toiminnan jatkuvuus myös Osana riskienhallintaan kuuluu myös sopimushallinta. Sopimushallinnalle laaditaan hallintosäännön 20 §:n mukaisesti oma ohjeistuksensa, jonka vahvistaa hallitus.

Sisäinen valvonta ja riskienhallinta ovat osa jokapäiväistä työskentelyä. Niitä ei eriytetä myöskään raportoinnin osalta, vaan raportoinnin perustana ovat talousarvio ja tilinpäätös sekä osavuositarkastukset. Yllättävistä, merkittävistä riskeistä ja häiriöistä toimintaprosesseissa raportoidaan ja ryhdytään tilanteen vaatimiin toimiin kuitenkin ilman aiheetonta viivytyttä.

Sisäinen valvonta ja riskienhallinta ovat kunnan sisäistä toimintaa, mutta ne vaikuttavat sopimusten ja konserniohjeen kautta ne vaikuttavat myös kaikkeen kunnan toimintaan.

Valmistelija: talous- ja henkilöstöjohtaja, 044 3008 505.

Liite 3 Sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan perusteet

**10. SISÄISEN VALVONNAN JA RISKIENHALLINNAN PERUSTEET**

Kja

**Ehdotus:** Kunnanhallitus esittää, että valtuusto hyväksyy liitteenä olevat Sisäisen valvonnan ja riskien hallinnan perusteet, voimaan 1.11.2021.**Päätös:** Hyväksyttiin.

VALT §

18.10.2021

**Päätös:**

**11. KONSERNIOHJE**KHALL § 252  
11.10.2021

Kuntalain (410/2015) 14.2 §:n 4) kohdan mukaan kunnanvaltuusto päättää omistajaohjauksen periaatteista ja konserniohjeesta.

Kunnanvaltuuston tehtävänä on tämän perusteella päättää koko kuntakonsernin toiminnan ja talouden keskeisistä strategisista tavoitteista. Kunnanvaltuusto päättää myös kuntakonsernin ohjauksen periaatteista.

Kunnan konsernijohtoon kuuluvat kunnanhallitus ja kunnanjohtaja. Kunnanhallituksen tehtävänä on kuntalain 39 §:n mukaan vastata kunnan toiminnasta ja kunnan toiminnan omistajaohjauksesta. Konserniohjeen periaatteet ja linjaukset ohjaavat konsernijohtolle kuuluvaa omistajaohjauksen käytännön toteuttamista ja siihen liittyvää päätöksentekoa. Kunnan toiminta käsittää koko kuntakonsernin toiminnan.

Konserniohje on kunnan keskeinen työväline toteuttaa omistajaohjausta konsernissa. Omistajaohjaus tarkoittaa kuntalain 46 §:n mukaan toimenpiteitä, joilla kunta omistajana tai jäsenenä myötävaikuttaa yhtiön ja muun yhteisön hallintoon ja toimintaan. Toimet voivat liittyä ainakin perustamissopimukseen, yhtiöjärjestyksessä määräyksiin, muihin sopimukseen, henkilövalintoihin, ohjeiden antamiseen kuntaa eri yhteisöissä edustaville henkilöille sekä muuhun kunnan määräysvallan käyttöön.

Konserniohjeen tavoitteena on toiminnan järjestäminen siten, että toiminnassa ja päätöksenteossa huomioidaan kuntakonsernin kokonaisuus. Konserniohjeella linjataan myös sitä, millä tavoin kunta on mukana yhteisöjen toiminnassa omistajana, rahoittajana, sijoittajana tai yhteistoiminnassa muiden kuntien kanssa.

Kunnan konserniohjeen perustana ovat kuntastrategiasta johdetut periaatteet ja tavoitteet. Konserniohjeen tavoitteena on edellä mainitun lisäksi vahvistaa läpinäkyvyyttä sekä varmistaa päätöksenteon systemaattisuus ja pitkäjänteisyys.

Valmistelija: talous- ja henkilöstöjohtaja, 044 3008 505.

Liite 4 Reisjärven kunnan Konserniohje

Kja

**Ehdotus:** Kunnanhallitus päättää esittää valtuustolle, että valtuusto hyväksyy liitteenä olevan Reisjärven kunnan Konserniohjeen, voimaan 1.11.2021.

**Päätös:** Hyväksyttiin.

VALT §  
18.10.2021

**Päätös:**



**12. HAAPAJÄRVEN, PYHÄJÄRVEN JA REISJÄRVEN KUNTIEN KOTOUTTAMISOHJELMA 2021-2025**KHALL § 264  
11.10.2021

Laissa kotoutumisen edistämisestä (1386/2010) säädetään kunnan kotouttamisohjelmasta ja sen sisällöstä. Lain 31 § mukaisesti kunnan tai useamman kunnan yhdessä on laadittava kotoutumisen edistämiseksi ja monialaisen yhteistyön vahvistamiseksi kotouttamisohjelma, joka hyväksytään kunnanvaltuustossa ja jota tarkistetaan vähintään kerran neljässä vuodessa.

Kotouttamisohjelma on kunnassa toteutettavan maahanmuuttopolitiikan kannalta keskeinen ohjelma-asiakirja. Ohjelma sisältää suunnitelman tavoitteista, toimenpiteistä, voimavaroista sekä yhteistyöstä maahanmuuttajien kotouttamisessa. Kotouttamisohjelma sisältää myös konkreettiset toimenpiteet siitä, miten hyviä etnisiä suhteita kunnan alueella edistetään ja seurataan.

Haapajärven, Pyhäjärven ja Reisjärven kuntien kotouttamisohjelman päivittämistä varten Peruspalvelukuntayhtymä Selänne on pyytänyt kunnilta edustajat työryhmään. Reisjärven kunnan edustajana työryhmässä on toiminut kuntouttavan työtoiminnan ohjaaja Tarja Myllylä. Lisäksi työryhmään pyydettiin edustajat Kelalta, TE-toimistolta ja ELY-keskukselta.

Kuntien aiempi kotouttamisohjelma oli laadittu ja hyväksytty syyskuussa 2016. Reisjärven kunnanhallitus käsitteli 26.4.2021 § 111 kotouttamisohjelmaluonnosta, joka on nyt lopullisena asiakirjana lähetetty kuntaan hyväksyttäväksi.

Ppky Selänteen yhtymähallitus on 17.06.2021 § 92 päättänyt esittää ohjelman hyväksyttäväksi jäsenkuntien valtuustoille ja huomioitavaksi kuntien talouden ja toiminnansuunnittelussa. Päätöksen mukaisesti kuntayhtymän hyvinvointipalvelut vastaavat jatkossakin ohjelman päivittämisestä vähintään valtuustokausittain.

Liite 7 Kotouttamisohjelma 2021-2025

Valmistelija: kunnanjohtaja 040 3008 200

Kja

**Ehdotus:** Kunnanhallitus esittää, että valtuusto hyväksyy Kotouttamisohjelman vuosille 2021-2025.

**Päätös:** Hyväksyttiin.

VALT §  
18.10.2021**Päätös:**

**13. VALTUUSTON KOKOUSTEN VIDEOSTRIIMAUS**KHALL § 265  
11.10.2021

Valtuuston kokousten videostriimauksesta on tehty kuntalaisaloite 21.8.2018.

Aloitteen perustelut:

*Kunnan merkittävien taloudellisten ja toiminnallisten päätösten teko tapahtuu kunnanvaltuuston kokouksissa. Kokousten striimauksen tavoitteena on tuoda kunnallinen päätöksenteko ja valtuustossa käytävä keskustelu lähemmäksi kuntalaisia ja toteuttaa lähidemokratian vahvistamista ja osallistavaa toimintakulttuuria.*

*Osalle kuntalaisista kynnys saapua kokoukseen voi olla korkea esimerkiksi ajankäytön näkökulmasta. Suoralähetystä (videostriimiä) voi katsoa missä vain ja sen tallennetta milloin vain. Liikuntarajoitteisille ja muille, joilla ei ole mahdollisuutta päästä paikanpäälle kokoukseen, sopisi kokousten seuraaminen videon välityksellä. Valtakunnassa useat kunnat tätä palvelua kuntalaisille jo tarjoavat.*

*Esitän, että Reisjärven valtuuston kokoukset striimataan jatkossa esimerkiksi YouTuben kautta ja tallennetaan myös myöhemmin katseltavaksi. Esitän myös, että striimin katselijoille mahdollistetaan moderoitu kommentointi (tämä on esimerkiksi YouTubessa mahdollinen ominaisuus).*

Aloitteen käsittelyn viiveeseen ovat vaikuttaneet valtuustosalin remontti sekä Covid 19 -pandemian rajoitteista johtuneet valtuustosalin väliaikaisjärjestelyt.

Kuntalain 22 §:n mukaan kunnan asukkailla ja palvelujen käyttäjillä on oikeus osallistua ja vaikuttaa kunnan toimintaan. Valtuuston on pidettävä huolta monipuolisista ja vaikuttavista osallistumisen mahdollisuuksista. Kuntalain 101 §:n mukaan valtuuston kokoukset ovat julkisia, jollei kokouksessa käsitellä asiaa tai asia kirjaa, joka on lailla säädetty salassa pidettäväksi tai jollei valtuusto muutoin painavan syyn vuoksi jossakin asiassa toisin päätä. Yleisöllä on oltava mahdollisuus seurata valtuuston julkista kokousta myös siltä osin kuin kokoukseen osallistutaan sähköisesti.

Kunta voi järjestää kokouksen suoratoistona eli striimata sen suoraan verkkoon. Esimerkiksi vuonna 2019 kunnista noin 46 % striimasi valtuustonsa kokoukset. Kunnan toiminta perustuu tällöin kuntalain 29 §:n kunnan tiedottamisvelvollisuuteen. Kunnan tulee säännöksen mukaan tiedottaa kuntalaisia muun muassa valmistelussa olevista asioista, asian käsittelystä ja siitä, miten käsittelyyn voi osallistua. Kunnalla on laaja harkintavalta eri tiedottamistapojen käyttöön. Valtuuston kokouksen striimaus on yksi tiedottamistapa. Kunnan muiden toimielinten kuin valtuuston kokoukset ovat suljettuja, ellei toimielin päätä pitää kokoustaan julkisena.

Digitaalisten palvelujen tarjoamisesta säädetyn lain (digipalvelulaki 306/2019) tarkoituksena on edistää digitaalisten palvelujen saatavuutta, laatua, tietoturvallisuutta sekä sisällön saavutettavuutta ja siten parantaa jokaisen mahdollisuuksia käyttää yhdenvertaisesti digitaalisia palveluja.

### 13. VALTUUSTON KOKOUSTEN VIDEOSTRIIMAUS

Julkisen sektorin toimielinten verkkosivustojen ja mobiilisovellusten saavutettavuudesta on annettu Euroopan parlamentin ja neuvoston *saavutettavuusdirektiivi* (EU) 2016/2102. Sen toimintaohje edellyttää, että julkisten viranomaisten internet-sivustot ja mobiilisovellukset EU:n jäsenmaissa ovat kaikkien saatavilla. Tästä seuraa, että mm. tallennetut kokoukset täytyy poistaa netistä 14 päivän kuluessa. Säännöksen mukaan kokousten nettiin jättäminen vaatisi niiden tekstityksen.

Digipalvelulain 8 §:n mukaan kunta voi poiketa saavutettavuusvaatimuksista vain, jos se ennakkoon tehdyn saavutettavuusarvioinnin perusteella voi osoittaa vaatimusten toteuttamisen aiheuttavan sen toiminnalle kohtuuttoman rasitteen. Kohtuutonta rasitetta arvioitaessa on otettava huomioon erityisesti vammaisten ihmisten tarpeet käyttää kyseistä digitaalista palvelua sekä palveluntarjoajan koko, taloudellinen asema, toiminnan luonne ja laajuus.

Kunnan nykytilanteessa henkilöstöresurssit huomioiden lain edellyttämä tekstitysvaativuudesta on kohtuuton rasite. Kuitenkin kuntalaisaloitteen lisäksi kuntaan tulleiden palautteiden perusteella valtuuston kokousten striimausta on perusteltua. Valtuuston kokouksia on edelleen mahdollista seurata kunnantalon valtuustosalin yleisötilassa.

Valtuuston kokousten videostriimauksesta saaduista tarjouksista tarkoituksenmukaisimmaksi valikoituu malli, joka ei vaadi erillisiä toimenpiteitä valtuustosalin rakenteissa, ja pöytien paikat ovat muutettavissa. Striimatut kokoukset ovat nähtävissä verkossa ja tallenteena. Striimauspalvelun hankintapäätös tehdään erikseen.

Valmistelija: Kunnanjohtaja 040 3008 200

Kja

**Ehdotus:** Kunnanhallitus esittää valtuustolle, että Reisjärven kunnanvaltuuston

- avointen kokousten kuvaus suorana videostriimauksena aloitetaan palvelun hankintasopimuksen jälkeen,
- kokoukset näkyvät suorana lähetyksenä verkossa
- kokousten tallenne on katsottavissa kahden viikon ajan
- kokouksia ei tekstitetä.

**Päätös:** Hyväksyttiin.

VALT §  
18.10.2021

**Päätös:**

**14. ILMOITUSASIAT**

VALT §

18.10.2021

**15. KIIREELLISET ASIAT**

VALT §

18.10.2021

**16. MUUT MAHDOLLISET ASIAT**

VALT §

18.10.2021